



## Mechanisms for stimulating the involvement of citizens in the institution of volunteering in the regions of Russia

E. A. Isaeva<sup>1</sup>

<sup>1</sup>P. G. Demidov Yaroslavl State University, 14 Sovetskaya str., Yaroslavl 150003, Russian Federation

Scientific article

The article outlines the vector of development of domestic legislation on volunteering in 2018-2019. The author focuses not on a comprehensive analysis of changes in the federal legislation and the legislation of the subjects of Russia on volunteering (volunteering), but on new mechanisms for stimulating the involvement of the population in volunteer work, normatively fixed in the regions, including using new digital technologies.

The author has singled out the normatively fixed mechanisms of moral and material incentives for activists at the level of subjects of Russia, which contribute to the involvement of citizens in volunteer activities.

The article gives a positive description of the role of the Unified Information System created at the federal level in the field of development of volunteerism (volunteering), which allows using the Internet technology, on the one hand, to give a powerful impetus to the development of the volunteer institution in Russia, and on the other hand, the state's ability to manage this development through the results of the analysis of information aggregated by the portal.

**Keywords:** volunteering; the Unified Information System in the field of development of volunteering (volunteering); moral and material incentives

### INFORMATION ABOUT AUTHORS

Isaeva Elena A. | E-mail: [elenia2000@mail.ru](mailto:elenia2000@mail.ru)  
Candidate of Legal Sciences, Associate Professor

**Funding:** RFBR, Project №19-011-00268.



## Механизмы стимулирования вовлечения граждан в институт добровольчества в регионах России

Е. А. Исаева<sup>1</sup>

<sup>1</sup>Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова, ул. Советская, 14, Ярославль, 150003, Российская Федерация

УДК 321

Научная статья

В статье обозначается вектор развития отечественного законодательства о добровольчестве в 2018–2019 годах. Автором сделан акцент не на комплексном анализе изменений федерального законодательства и законодательства субъектов России о добровольчестве (волонтерстве), а на новых нормативно закреплённых в регионах механизмах стимулирования вовлечения населения в добровольческую деятельность, в том числе с использованием новых цифровых технологий.

Автором вычленены нормативно закреплённые механизмы морального и материального стимулирования активистов на уровне субъектов России, способствующие вовлечению граждан в волонтерскую деятельность.

В статье дана позитивная характеристика роли созданной на федеральном уровне Единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства), которая позволяет через интернет-технологии дать, с одной стороны, мощный импульс развитию института добровольчества в России, а с другой – возможность государству управлять данным развитием по итогам анализа агрегируемой порталом информации.

**Ключевые слова:** добровольчество; волонтерство; Единая информационная система в сфере развития добровольчества (волонтерства); моральное и материальное поощрение

### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Исаева Елена Александровна | E-mail: [elenia2000@mail.ru](mailto:elenia2000@mail.ru)  
Кандидат юридических наук, доцент

**Финансирование:** РФФИ, проект №19-011-00268 «Трансформация гражданской активности в условиях развития информационно-коммуникативных технологий (на примере Ярославской области)».

Последние два года на уровне государственной политики и законодательства России четко прослеживается вектор, направленный на развитие института добровольчества. 1 мая 2018 г. вступил в силу Федеральный закон от 05.02.2018 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам добровольчества (волонтерства)»; принято Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2018 № 2950-р «Об утверждении Концепции раз-

вития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года», а вслед за ним «План мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года (утв. Правительством РФ от 20.06.2019 № 5486п-П44); Постановление Правительства РФ от 17.08.2019 № 1067 «О единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства)».

© Исаева Е. А., 2020

Статья открытого доступа под лицензией CC BY-NC-ND (<http://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/3.0/>)

Понимая ценность эффективно работающих институтов гражданского общества, органы власти в рамках выбранного направления нормативного регулирования в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности как на федеральном, так и региональном уровнях стремятся разработать комплексные механизмы, которые бы максимально учли интересы и самого государства, и представителей некоммерческого сектора, вовлеченного в данную деятельность.

Получив федеральный импульс от расширения предмета регулирования Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)», регионы активно стали принимать свои НПА, а также вносить изменения в уже действующие нормативные акты [1, с. 66].

Остановим свое внимание на закреплённых в субъектах России нормативно-правовых механизмах стимулирования населения на вовлечение в волонтерскую деятельность, на повышение позитивной гражданской активности.

Анализ нормативной базы субъектов Российской Федерации показал, что регионы используют в основном моральные стимулы и лишь единицы – материальные. В качестве примеров принятых за последние два года нормативных актов субъектов России, нацеленных на моральное поощрение и стимулирование добровольчества, могут выступить акты об установлении специального знака:

- Указ Губернатора Владимирской области № 65 от 05.06.2018 «Об учреждении Почетного знака Губернатора области “За доброту и милосердие”», в соответствии с которым Почетным знаком награждаются организации, граждане России, иностранные граждане за активную добровольческую (волонтерскую), благотворительную и общественную деятельность во Владимирской области. Ходатайства органов исполнительной власти области и структурных подразделений администрации области, органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций о награждении вносятся Губер-

натору области в срок до 15 октября текущего года;

- Постановление Правительства Воронежской области № 413 от 23.04.2019 «О почетном знаке правительства Воронежской области “За развитие добровольчества”». Знак является формой поощрения правительством Воронежской области граждан и организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности за заслуги в развитии добровольчества (волонтерства) на территории Воронежской области. Почетным знаком могут награждаться граждане России и иностранные граждане, а также организации, расположенные на территории Воронежской области. Почетным знаком награждаются наиболее отличившиеся добровольцы (волонтеры) и организации Воронежской области;

- Постановление Губернатора Рязанской области № 115-пг от 02.08.2018 «О знаке Губернатора Рязанской области “Доброволец Рязанской области”». Знаком награждаются граждане России и иностранные граждане за активное участие в добровольческой (волонтерской) деятельности, а также за значительный вклад в развитие добровольчества (волонтерства) на территории Рязанской области. Знаком награждаются ежегодно не более 50 человек;

- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 08.11.2018 № 868 (ред. от 02.09.2019) «Об учреждении награды Правительства Санкт-Петербурга – знака отличия “За вклад в развитие добровольческой (волонтерской) деятельности в Санкт-Петербурге”». Знак присуждается ежегодно Правительством Санкт-Петербурга и является формой поощрения лиц, занимающихся добровольческой (волонтерской) деятельностью на территории Санкт-Петербурга не менее двух лет. Ежегодно присуждается не более десяти знаков отличия;

- Постановление Правительства РО № 364 от 22.05.2019 «Об учреждении звания “Лучший доброволец (волонтер) Ростовской области”». Звание устанавливается в целях поощрения граждан, внесших значитель-

ный вклад в развитие добровольчества (волонтерства) в Ростовской области. Звание присваивается гражданам России, проживающим на территории Ростовской области и осуществляющим добровольческую (волонтерскую) деятельность в Ростовской области не менее 3 лет. Звание присваивается ежегодно не более 10 кандидатам.

Примечательны акты субъектов России, предусматривающие финансовое поощрение добровольцев:

- Постановление администрации Владимирской области № 579 от 01.08.2018 «Об учреждении премии “Доброволец Владимирской области”, в соответствии с которым премия присуждается гражданам, осуществляющим добровольческую (волонтерскую) деятельность в целях, указанных в пункте 1 статьи 2 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». Нормативный акт предусматривает, что ежегодно в регионе присуждается десять премий в размере 11500 рублей каждая;

- Указ Губернатора Ульяновской области № 45 от 23.04.2018 «О ежегодных премиях Губернатора Ульяновской области за выдающиеся достижения в области правозащитной, благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности». Нормативным актом учреждены ежегодные премии в размере 150 тыс. рублей каждая. Премия присуждается совершеннолетним гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Ульяновской области, внесшим особый вклад в развитие правозащитной, благотворительной или добровольческой (волонтерской) деятельности. В каждой из номинаций может присуждаться только одна премия;

- Указ Главы Республики Адыгея от 18.10.2019 № 131 «О премиях Главы Республики Адыгея в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности». Нормативный акт предусматривает выплату 10 премий Главы Республики Адыгея в размере 350 тысяч рублей (5 премий для граждан Российской Федерации в возрасте от 14 до 17 лет – в раз-

мере 20000 рублей каждая по 5 номинациям и 5 премий для граждан Российской Федерации в возрасте от 18 до 30 лет – в размере 50000 рублей каждая по 5 номинациям);

- Указ губернатора Магаданской области от 18.10.2019 № 203-у «О премии губернатора Магаданской области в сфере добровольчества (волонтерства) “Добрые дела”». Акт устанавливает 2 премии для физических лиц в номинациях «Участник добровольческого (волонтерского) движения» и «Организатор добровольческой (волонтерской) деятельности», а также 2 премии для добровольческих (волонтерских) организаций/объединений в номинациях «Лучшая добровольческая (волонтерская) организация/объединение» и «Лучший добровольческий (волонтерский) проект». Премия присуждается по результатам деятельности соискателя за 2 года;

- Постановление Губернатора Саратовской области от 23.12.2019 № 309 «О внесении изменений в постановление Губернатора Саратовской области от 13 марта 2002 года № 44». В постановление Губернатора Саратовской области «Об учреждении молодежной премии имени П. А. Столыпина» внесены изменения. Номинации, в которых присуждается молодежная премия имени П. А. Столыпина, дополнены премией за вклад в развитие добровольческого движения на территории Саратовской области.

Институт добровольчества, что вполне логично, не может развиваться в России только в рамках региональной специфики. Для государства при формировании вектора государственной политики важно понимание общей картины, что позволяют сделать электронные сервисы. Вовлечение интернет-технологий в сектор добровольчества максимально способствует распространению лучших практик, упрощает вовлечение и закрепление в секторе новых волонтеров, проведение федеральных мероприятий, размещение образовательных курсов и др. В настоящее время в России исследователями отмечается повышение значения Интернета в коммуникационных процессах, рост специализированных сервисов в глобальной сети. Повыше-

ние гражданской активности через Интернет обусловлено растущим уровнем проникновения новых технологий [2, с. 69; 3, с. 146]. Не могло это не отразиться и на институте добровольчества.

Статья 17.5 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» предусмотрела создание Единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства) (далее – ЕИС). В соответствии с п. 1 ст. 17.5 Закона № 135-ФЗ формирование и ведение ЕИС в целях реализации государственной политики в сфере добровольчества (волонтерства) осуществляются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг в сфере государственной молодежной политики.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.08.2019 № 1067 «О единой информационной системе в сфере развития добровольчества (волонтерства)» ЕИС содержит сведения о добровольцах (волонтерах), включающие информацию о количестве часов, затраченных на добровольческую (волонтерскую) деятельность, об их компетенциях и полученном опыте; сведения об организаторах добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческих (волонтерских) организациях, включающие информацию о видах осуществляемой (организуемой) добровольческой (волонтерской) деятельности. Все данные заносятся на портал добровольно.

Портал фактически выступает единой площадкой по взаимодействию институтов добровольческой (волонтерской) деятельности. Он позволяет вести унифицированный учет добровольческой (волонтерской) деятельности, позволяет вести личную электронную книжку волонтера. Каждый пользователь, даже не прошедший регистрацию на портале, имеет возможность скачать и распечатать подробную информацию о добровольческой деятельности волонтера. В случае когда волонтер претендует на пред-

усмотренные за его деятельность льготы, к примеру дополнительные баллы для поступления в университет, он имеет возможность подтвердить количество отработанных бесплатно часов и показать спектр мероприятий и проектов, в которых принял участие.

ЕИС аккумулирует информацию о мероприятиях в сфере добровольчества (волонтерства) по России, а также сведения о деятельности организаторов добровольческой (волонтерской) деятельности.

Портал агрегирует и предоставляет любому желающему сведения о добровольческой (волонтерской) деятельности, включающие информацию о личной электронной книжке волонтера, количестве часов, затраченных на добровольческую (волонтерскую) деятельность, компетенциях добровольцев (волонтеров) и полученном ими опыте. На начало января 2020 г. в системе зарегистрированы 1 192 401 доброволец и 22 338 организаций, которые привлекают добровольцев к своей деятельности.

Для институтов гражданского общества и государства ЕИС становится ресурсом поиска добровольцев (волонтеров) и их привлечения к своей деятельности. Для добровольцев – это система определения точки приложения своей энергии, платформа для получения знаний (на платформе выложены специальные образовательные курсы), поиска единомышленников. Органы власти получили возможность сбора и систематизации данных о развитии добровольческой (волонтерской) деятельности в регионах России [4, с. 402]. Ряд проанализированных нормативных актов субъектов России в качестве обязательного условия участия в конкурсах на получение морального или материального поощрения требуют обязательной регистрации добровольцев и организаторов добровольческой деятельности в ЕИС.

Создание единого государственного портала добровольцев не исключает существование иных тематических порталов, предусматривающих регистрацию добровольцев, как, например, Службу крови (<http://www.yadonor.ru>) или электронных ресурсов, соз-

данных самими институтами гражданского общества (<https://danilovsy.ru/>; <http://www.volonter.ru>), региональных добровольческих порталов (волонтер76.рф, <http://dobrovolets.tatarstan.ru/>) и др.

Планом мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 г. предусмотрена интеграция до декабря 2020 г. единой информационной системы в сфере развития добровольчества (волонтерства) «Добровольцы России» с информационно-аналитической системой «Общероссийская база вакансий “Работа в России”» в целях учета опыта добровольческой деятельности при трудоустройстве.

Наработка на федеральном уровне механизмов стимулирования добровольческой деятельности, в том числе через онлайн сервисы крайне важна. Это позволяет дать равные возможности для всех регионов страны без-

относительно к политической воле и ресурсообеспеченности субъекта России. Возможность получения дополнительных баллов для добровольцев при поступлении в высшие учебные заведения при предъявлении распечатанной личной книжки волонтера из ЕИС, возможность бесплатного прохождения специализированных образовательных онлайн курсов, размещенных на портале ЕИС, создание онлайн образовательных продуктов и иных познавательных сервисов для школьников, вовлечение в волонтерскую активность лиц с ограничениями по здоровью и серебряных волонтеров с разработкой специальных интернет-сервисов в ЕИС позволит повысить уровень позитивной гражданской активности, серьезным образом повлиять на развитие и распространение идей добровольного социального служения на все слои российского общества.

#### Ссылки

1. Исаева Е. А., Соколов А. В. Развитие законодательства регионов России о добровольчестве (волонтерстве) в отражении федеральных трендов // Вестник Ярославского государственного университета им. П. Г. Демидова. Серия Гуманитарные науки. 2018. № 4 (46). С. 65–71.
2. Соколов А. В. Электронные коммуникации в социальной активности граждан // Власть. 2015. № 3. С. 67–71.
3. Исаева Е. А., Соколов А. В., Тарусина Н. Н. Гражданская активность россиян: тенденции законодательства и общественной практики // Социально-юридическая тетрадь. 2015. № 5. С. 130–148.
4. Isaeva E. A., Sokolov A. V. Formation of the volunteering institute in Russia as an indicator of the civil society development // Mediterranean Journal of Social Sciences. 2015. Vol. 6. Issue 2S5. P. 402–408.