

УДК 342.7

В статье исследуются особенности установления и закрепления прав и обязанностей личности в конституционных актах. Делается вывод о том, что современная Конституция РФ не содержит сбалансированную систему прав и обязанностей личности и государства. Исходя из особенностей российской правовой системы (низкий уровень правосознания и правовой культуры индивидов, слабая управляемость и т. д.), обосновывается необходимость гармонизации конституционных прав и обязанностей и формулируются основные направления данного процесса для установления их органической целостности, что будет способствовать повышению эффективности функционирования общественных отношений.

Ключевые слова: гармонизация права; конституционные права; конституционные обязанности; совершенствование законодательства; конституция.

The article studies peculiarities of establishing and fixing the rights and responsibilities of individuals in constitutional instruments. It is concluded that the current Russian Constitution does not embody a balanced system of rights and duties of the individual and the state. Based on the characteristics of the Russian legal system (low level of legal awareness and legal culture of individuals, poor handling, etc.), the necessity of harmonization of constitutional rights and duties is justified. The author formulates main directions of the process for the establishment of a harmonious system that will contribute to improving the functioning of public relations.

Key words: harmonization of law; constitutional rights; constitutional responsibilities; improvement of legislation; Constitution.

А. С. Климова

Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова

E-mail: a.klimova@uniyar.ac.ru

Гармонизация конституционных прав и обязанностей как условие эффективного развития общественных отношений

Научная статья

A. S. Klimova

P. G. Demidov Yaroslavl State University

Harmonization of Constitutional Rights and Responsibilities as a Condition of Effective Development of Public Relations

Scientific article

Конституционные права и обязанности являются фундаментальным элементом в правовом статусе личности и отражают наиболее важные отношения между индивидом и государством. При этом в юридической науке и практике неоспоримой является неразрывная связь и единство данных явлений, которое иллюстрируется в сформулированной К. Марксом и Ф. Энгельсом фразе: «Нет прав без обязанностей, нет обязанностей без прав» [1, с. 13].

Именно установление в конституционных актах основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина показывает соотношение государственных, общественных и индивидуальных интересов в стране. При этом для нормального функционирования отношений, строящихся на принципах взаимной ответственности государства и личности,

невозможным является удовлетворение только интересов личности или, наоборот, интересов общества – необходим учет их сочетания и взаимодействия. Следовательно, в конституции государства необходимо достижение баланса личных и общественных интересов путем закрепления наиболее важных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина. Если первые отражают потребности индивидов, вторые нацелены на удовлетворение публичных интересов.

В настоящее время в основе как универсальных международных документов, так и национального законодательства многих стран лежит идея признания человека, его прав и свобод высшей ценностью. Большинство авторов полагают, что именно права и свободы обуславливают развитие всех сфер

жизнедеятельности гражданского общества, определяющих уровень его цивилизованности и прогрессивности. Стоит отметить, что даже некоторые учебники по конституционному праву практически не содержат информации о системе конституционных обязанностей личности [2; 3], что является неправильным, поскольку их наличие обусловлено сохранением и поддержанием в государстве в первую очередь законности и правопорядка. Интересными в этой связи являются высказывания С. А. Авакьяна о том, что в конституционном правовом регулировании не отражен еще один важный элемент – долг каждого перед обществом и государством, окружающим нас миром. Все явно преувеличивают статью 2 Конституции РФ, где отмечается, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. По мнению С. А. Авакьяна, в нашей Конституции следует «усилить постулаты: гражданство обязывает, собственность обязывает, совесть обязывает. Вот с этими канонами и стоит дальше существовать конституционно-политической системе России!» [4].

Следует также помнить, что именно обязанности в определенных ситуациях превалируют над правами человека и гражданина. Обязанности платить налоги, сохранять окружающую среду, нести военную службу, не нарушать права и свободы других лиц обслуживают в первую очередь общественные интересы. Они являются результатом исторического развития, без них не было бы возможным существование самого государства. Для реализации закрепленных в Основном законе прав человека существуют корреспондирующие обязанности государства и его органов, однако необходимо помнить, что без исполнения обязанностей личностью (например, по уплате законно установленных налогов и сборов) выполнение обязательств государством является невозможным.

Большинство авторов полагают, что права, закрепляемые в конституционных актах (петициях, декларациях, декретах и пр.), имеют естественную природу. Однако важно отметить, что обязанности личности также детерминированы естественным состоянием нахождения человека в обществе. Они, по мнению А. Шантавуана, налагаются естественными и неизменными началами нравственности, законами человеческими в силу принадлежности гражданина к обществу и государству [5, с. 7]. Поэтому составителями французской «Декларации прав человека и гражданина» 1789 г. в разработанной Декларации обязанностей устанавливалось

следующее: «Дабы общество могло существовать, необходимо, чтобы члены общества знали также и выполняли свои обязанности» (ст. 1). Данное положение ничуть не потеряло своей актуальности и в наши дни, когда существует огромное количество злоупотреблений и нарушений обязанностей.

Поэтому свобода личности, содержащая одновременно возможности и необходимости, является объективной закономерностью стабильного развития социума, закрепляемой в Конституции, и в силу этого важнейшей характеристикой демократии, взаимной ответственности личности и общества [6, с. 294]. Только гармоничное отражение в конституционном и ином законодательстве личных и общественных интересов является залогом эффективного развития любых общественных отношений.

Анализируя Конституцию России, можно сделать вывод, что в настоящий момент нельзя говорить о наличии сбалансированной системы прав и обязанностей личности, законодателем сделан крен в сторону первых. Так, уже в главе 2 («Права и свободы человека и гражданина») Конституции РФ явно превалируют права и свободы. Однако в этой же главе мы находим и основные конституционные обязанности (ст. 17, 21, 36, 38, 43, 44, 57, 58, 59). Следовательно, логично ее было бы назвать «Права, свободы и обязанности человека и гражданина», что подчеркивало бы связь между правами и обязанностями.

Стоит также отметить, что, к сожалению, разработчиками действующей Конституции не были включены некоторые права и обязанности, закрепленные в предшествующих конституциях СССР и конституциях России. Например, не лишним было бы включение в ныне действующий Основной закон следующих положений Конституции РСФСР 1978 года: осуществление прав и свобод неотделимо от исполнения гражданином своих обязанностей (ст. 57); долг каждого гражданина – уважать национальное достоинство других граждан, укреплять дружбу наций и народностей многонационального государства (ст. 62); гражданин обязан уважать права и законные интересы других лиц, быть непримиримым к антиобщественным поступкам, содействовать охране общественного порядка (ст. 63). Данные положения ничуть не потеряли своей актуальности и в условиях демократического развития нашего государства.

В случае проведения конституционной реформы законодателю необходимо установление более

гармоничной системы прав и обязанностей личности, что будет способствовать повышению эффективности функционирования общественных отношений. Объем закрепляемых конституционных прав и обязанностей напрямую зависит от конкретно-исторических условий развития страны, уровня правосознания и правовой культуры граждан и должностных лиц, состояния законности и правопорядка. Поэтому, учитывая слабую управляемость различными сферами жизнедеятельности со стороны государства и институтов гражданского общества, высокий уровень правонарушений и преступности, отдельные ученые указывают на необходимость существенного расширения обязанностей личности и приведения их в более гармоничное сочетание с правами [7, с. 25]. Соглашаясь с указанным выводом, необходимо сформулировать следующие предложения, требующие, на наш взгляд, нормативного закрепления в Конституции Российской Федерации: а) каждый человек обязан уважать права, свободы, честь и достоинство других людей; б) каждый обязан добросовестно соблюдать общепризнанные принципы и нормы международного права и основанные на них законы государства; в) каждый обязан уважать жизнь другого лица; г) каждый, кому доверены государственные компетенции, должен рассматривать политическую власть как инструмент достижения экономической справедливости и социального порядка; д) запрещается использование властных полномочий в качестве инструмента господства отдельных лиц или групп по отношению к другим; е) каждый обязан осуществлять свой общественный вклад в соответствии со своими возможностями; ж) все обязаны участвовать в государственных расходах в соответствии со своей налоговой платежеспособностью; з) все мужчины и женщины обязаны проявлять уважение друг к другу; и) гарантируется защита прав, свобод и юридических обязанностей каждого в суде и ином компетентном органе; к) иностранцы, лица без гражданства, беженцы и мигранты, находящиеся в России, могут пользоваться всеми правами и должны выполнять все обязанности наравне с российскими гражданами, если иное не предусмотрено законом или международным договором,

международным пактом или конвенцией; л) соблюдение и защита прав и обязанностей человека и гражданина, закрепленных в Конституции и иных нормативных правовых актах, является обязанностью органов законодательной, исполнительной, судебной и муниципальной властей; м) лица, нарушившие закон и присягу, увольняются с этой должности и впредь не могут занимать ее, если их вина установлена приговором суда; н) никто не может быть принужден к исполнению обязанностей, противоречащих Конституции и законам Российской Федерации; о) федеральный закон регулирует обязанности каждого в случае серьезной опасности, катастрофы или общественного бедствия, а также ограничивает права и свободы человека и гражданина в чрезвычайных обстоятельствах.

Таким образом, с помощью включения указанных и иных юридических обязанностей в Конституцию РФ будет достигнут баланс между основными правами и обязанностями, созданы дополнительные нормативно-правовые предпосылки для укрепления законности и правопорядка в обществе, усиления ответственности личности перед государством и государства перед личностью.

Ссылки

1. Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. М., 1960. Т. 16. 839 с.
2. Конституционное право Российской Федерации: учебник / отв. ред. С. И. Носов. М., 2014. 391 с.
3. Конституционное право: университетский курс: учебник / под ред. А. И. Казанника, А. Н. Костюкова. М., 2015. Т. 2. 528 с.
4. Авакьян С. А. Как упрочить политический строй в России // НГ Политика. 2015. 17 февр.
5. Шантавуан А. Принципы 1789 г. СПб., 1907. 91 с.
6. Эбзеев Б. С. Конституция, власть и свобода в России: Опыт синтетического исследования. М., 2015. 336 с.
7. Матузов Н. И. Обязанности человека и гражданина как условие демократии и социальной стабильности // Право и политика. 2016. № 1 (193). С. 15–27.