

В статье приводится описание результатов исследования, направленного на выявление доли правозащитных НКО в некоммерческом секторе Ярославской области и анализ действенности нормативно закрепленных механизмов их поддержки. Акцентируется внимание на крайне небольшом проценте правозащитных НКО в регионе и незначительном объеме форм специальной поддержки, которые бы способствовали увеличению общественных объединений и некоммерческих организаций правозащитного толка. На основании проведенного исследования делается вывод, что низкое количество правозащитных НКО в регионе свидетельствует об относительно благоприятной ситуации в сфере соблюдения прав граждан.

Ключевые слова: правозащитная некоммерческая организация; объединения граждан; поддержка некоммерческих организаций; защита прав граждан.

The article describes the results of a study aimed at identifying the share of human rights NGOs in the non-profit sector of the Yaroslavl region and analyzing the effectiveness of normatively fixed mechanisms for their support. The authors focus on a very small percentage of human rights NGOs in the region and a small amount of special support forms that would contribute to the growth of public associations and non-profit human rights organizations. Based on the conducted research, the authors conclude that a low number of human rights NGOs in the region indicates a relatively favorable situation in the sphere of observing the rights of citizens.

Keywords: human rights non-commercial organization; citizens' associations; support of non-profit organizations; protection of citizens' rights.

Е. А. Исаева, А. В. Соколов

Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова

E-mail: elenia2000@mail.ru

E-mail: alex8119@mail.ru

Государственная поддержка правозащитных НКО (на примере Ярославской области)*

Научная статья

Е. А. Isaeva, A. V. Sokolov

P. G. Demidov Yaroslavl State University

State Support of Human Rights NGOs (by an example of the Yaroslavl region)

Scientific article

Некоммерческие организации (далее НКО) являются наиболее яркими представителями институтов гражданского общества. Их количество, тематические приоритеты выступают ярким показателем наличия «болевых точек» социальной и общественной сферы жизни населения конкретной территории. Изучение данного аспекта можно проводить, в частности, в региональном разрезе [1, с. 130–148]. Граждане инициируют создание НКО на той территории, где существует нерешен-

ная социально значимая проблема. Это может быть сложная ситуация с недостаточным обеспечением инвалидов средствами реабилитации, отсутствие работы государства с лицами БОМЖ, угроза утраты объектов культурного значения и др. Остро стоящие жизненно важные вопросы порождают инициативу граждан по формированию механизмов самостоятельного разрешения проблемной ситуации или объединению для коллективного требования и принуждения органа власти к исправлению

* Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научно-исследовательского проекта № 17-03-00132 «Коллективные действия граждан по защите и реализации законных прав и интересов в современной России».

© Исаева Е. А., 2017

© Соколов А. В., 2017

сложившегося положения вещей. По динамике создания, количеству и тематическим приоритетам НКО в регионе можно отслеживать спектр проблемных точек. К примеру, резкое возрастание НКО, работающих в правозащитном поле [2, с. 34–48], может свидетельствовать о значительном числе нарушений прав граждан в субъекте России. Данные о вновь создаваемых НКО, их тематическая направленность – важный сигнал для органов власти региона.

Организационно-правовые формы НКО также могут свидетельствовать о том, как организации некоммерческого сектора планируют решать проблемы: путем объединения – в этом случае создаются корпоративные НКО (общественные организации, общественные движения); путем аккумуляции денежных средств и направления их на решение проблемы – тогда это фонды; или путем оказания услуг целевой группе – тогда это, вероятнее всего, будут автономные некоммерческие организации.

В настоящее время некоммерческие организации воспринимаются на федеральном уровне как институты, способные взять на себя решение вопросов, возникающих во всех социальных отраслях, – это защита прав граждан, социальное обслуживание, образование, культура и др.

Исследование спектра некоммерческого сектора Ярославской области демонстрирует незначительную долю зарегистрированных НКО, выбравших защиту прав граждан как свой основной приоритет работы. Особо отметим, что уровень гражданской активности в Ярославской области нельзя назвать низким [3, с. 59–64]. Правозащитных организаций и организаций юридической направленности зарегистрировано примерно 3 % от общего числа НКО в регионе [4, с. 39–43].

Если проанализировать нормативно закрепленные формы поддержки НКО, которые можно воспринимать как меры стимулирования гражданской активности, в том числе в области защиты прав граждан, то одной из основных форм финансовой поддержки выступает предоставление грантов Президента России. В 2017 г. этот конкурс проводится Фондом президентских грантов в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 3 апреля 2017 г. № 93-рп «Об обеспечении в 2017 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и про-

екты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина». Характерно, что проектов, направленных сугубо на защиту прав граждан, подано на конкурс менее 400 (общее число проектов, допущенных до конкурса, – 5933). Наиболее востребованными темами в этом конкурсе в 2017 г. оказались охрана здоровья граждан, пропаганда здорового образа жизни (976 заявок), поддержка проектов в области науки, образования, просвещения (937 заявки), социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан (817 заявок), сохранение исторической памяти (681 заявка), поддержка проектов в области культуры и искусства (579 заявок) [5].

В 2016 г. 18 проектов Ярославских СОНКО стали победителями в Открытом конкурсе по выделению грантов некоммерческим организациям, проводимом в соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации. НКО привлекли в регион 23 685 372 млн руб. Из них правозащитной тематике были посвящены 8 (табл.).

В Ярославской области основным нормативным актом, предусматривающим финансовую поддержку НКО в регионе, является Региональная программа «Государственная поддержка гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области» на 2016–2020 гг., утвержденная постановлением Правительства области от 28.04.2016 № 513-п «Об утверждении региональной программы “Государственная поддержка гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области”» на 2016–2020 гг. Ежегодные конкурсы поддержки НКО проходят по большому числу номинаций, в том числе конкурс проектов СОНКО в сфере оказания юридической помощи гражданам и НКО и их правового просвещения, деятельности по защите прав и свобод человека и гражданина. В реализации программы участвуют 10 органов власти региона. На реализацию программы в 2016 г. было заложено 28 458,19 млн руб. В 2016 г. в рамках программы было поддержано 187 проектов СОНКО, лишь один из которых был правозащитным.

Департаментом общественных связей Ярославской области в рамках реализации региональной программы «Государственная поддержка гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области» на 2016–2020 гг. оказывается транспортная поддержка руководителям и членам социально ориентированных некоммерческих организаций Ярославской области.

**Проекты-победители НКО Ярославской области
конкурса грантов Президента России по правозащитной тематике**

№	Наименование НКО	Проект	Сумма, руб.
1.	Ярославская региональная общественная организация «Единый молодежный Союз»	Комплексный центр социальной поддержки молодых семей «Доступное жилье»	1 019 584
2.	Ярославская общественная региональная организация «Центр социально-информационного и правового содействия»	Общественная приемная по защите прав потребителей в сфере недвижимости и ЖКХ	256 956
3.	Общественная организация Ярославской области «Общество по защите прав потребителей»	Защита прав населения в сфере качества и безопасности продуктов питания	2 321 063
4.	Межрегиональная общественная организация «Общество защиты прав потребителей “Единство”»	«За права потребителей»	2 000 000
5.	Частное учреждение дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации “Конверсия”» – Высшая школа бизнеса	«Обеспечение конституционных прав и свобод лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях, расположенных на территории Республики Крым (анализ состояния законности на основе мониторинга правоприменительной практики и мнения осужденных)»	740 204
6.	Ярославская областная общественная организация «Центр защиты прав автовладельцев»	Безвозмездная юридическая помощь водителям автотранспортных средств	1 000 000
7.	Общественная организация социально-правовой поддержки населения Ярославской области «Социум»	Социально-правовая поддержка семей, имеющих детей-инвалидов	647 400
8.	Ярославское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России»	Правовое просвещение граждан: актуальные вопросы распоряжения недвижимостью	462 594

Транспортная поддержка предоставляется социально ориентированным некоммерческим организациям Ярославской области (далее – СОНКО, общественная организация) в соответствии с Порядком организации транспортной поддержки для участия руководителей и членов социально ориентированных некоммерческих организаций Ярославской области в международных, всероссийских и межрегиональных мероприятиях (утвержденным постановлением Правительства области от 24.10.2011 № 814-п) на следующих условиях:

- регистрация общественной организации на территории Ярославской области менее 1 года на момент подачи заявления;

- осуществление СОНКО видов деятельности, указанных в Федеральном законе от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и статье 4 Закона Ярославской области от 6 декабря 2012 г. № 56-з «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области», на территории Ярославской области;

- отсутствие задолженности перед бюджетами всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и государственными внебюджетными фондами.

Транспортная поддержка осуществляется в форме предоставления автотранспортных средств

СОНКО с целью участия руководителей и членов СОНКО в международных, всероссийских и межрегиональных мероприятиях, проходящих на территории Центрального федерального округа [6].

В 2016 г. четыре СОНКО получили транспортную поддержку.

Информационная и консультационная поддержка предоставляется на основании Постановления Правительства области от 04.09.2013 № 1198-п «Об утверждении Порядка оказания информационной и консультационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в Ярославской области».

Органами государственной власти Ярославской области оказывается информационная поддержка деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций в следующих формах:

- освещение деятельности общественных объединений в СМИ, в том числе учредителями (соучредителями) которых являются органы государственной власти Ярославской области;

- предоставление площадей для печати, времени телевизионного и радиовещательного эфиров в СМИ.

Размещение информации осуществляется Управлением массовых коммуникаций Правительства области на безвозмездной основе в следующих СМИ:

- Газета «Северный край Ярославский регион»;
- «Первый Ярославский» (телеканал);
- сайт (интернет-портал) «Ярославский регион»;
- портал органов государственной власти Ярославской области.

СОНКО имеет право на размещение информационного материала в СМИ не более трех раз в год, при этом не более двух раз в печатных СМИ и не более одного раза на телевидении или радио. Объем размещаемого СОНКО в СМИ материала не должен превышать:

- 1/4 полосы формата А3 в печатных СМИ;
- 90 секунд эфирного времени на телевидении или радио.

Для получения информационной поддержки заявителем (социально ориентированной некоммерческой организации) необходимо заполнить заявление на оказание поддержки и техническое задание (контент-задание) по подготовке информационного материала, предлагаемого к размещению в СМИ.

В 2016 г. 5 НКО получили информационную поддержку.

Авторами статьи была сформулирована гипотеза о том, что если в Ярославской области зарегистрировано и действует незначительное по сравне-

нию с общей массой число правозащитных НКО, то это показатель наличия относительно благоприятной ситуации в сфере соблюдения прав граждан. Для проверки гипотезы в январе 2017 г. был проведен опрос жителей Ярославской области в возрасте 18 лет и старше. Опрос проводился методом телефонного интервью по месту жительства респондентов по заранее разработанной анкете. В опросе приняли участие 632 человека – представители различных социально-демографических групп, проживающие в различных населенных пунктах Ярославской области. Выборка репрезентативна для области в целом. Уровень достоверности данных составляет в целом по области 95 %, статистическая погрешность находится в рамках диапазона 5,0 %. Результаты опроса сравниваются с результатами аналогичных исследований, проведенных авторами в 2012–2016 гг. по аналогичной методике.

Ежегодно участникам настоящего лонгитюдного исследования задается вопрос: «Сталкивались Вы или Ваши знакомые когда-либо с ситуацией, когда возникала необходимость защищать свои законные права перед местными или региональными органами власти?». В 2016 г. утвердительно на этот вопрос ответили 26,0 % респондентов. Еще 8,5 % слышал о таких случаях в целом. Тех, кому не приходилось сталкиваться с такими ситуациями (в т. ч. в кругу друзей и знакомых), почти в два раза больше – 51,1 %. Среди первых чаще встречаются жители крупных городов, обладателей высшего образования и ученой степени, а также представителей возрастной группы 40 лет и старше. Реже остальных с необходимостью защищать свои законные права перед местными или региональными органами власти сталкивались жители малых городов и сельских населённых пунктов области. Таким образом, в настоящее время в Ярославской области с различного рода нарушениями прав со стороны органов власти сталкиваются, во-первых, люди предпенсионного возраста и социально-незащищённые группы населения, во-вторых, образованные граждане: они больше знают о своих правах и чаще фиксируют факты их нарушения.

Согласно опросу в 2016 г. особенно часто необходимость защиты своих законных прав возникла у жителей Ярославской области в сфере ЖКХ (58,7 %). Далее следуют: сфера трудовых прав (12,8 %), сфера социальной поддержки и пенсионного обеспечения (11,5 %), сфера точечной застройки (11,5 %) и сфере здравоохранения (10,6 %). В других сферах жизнедеятельности с необходимостью

защиты своих законных прав обыватели сталкиваются заметно реже. Представленные данные позволяют сделать следующий вывод: на сегодняшний день жители Ярославской области готовы отстаивать свои права лишь только в тех случаях, когда они затрагивают личные интересы членов локального сообщества, в остальных же случаях о консолидации населения говорить не приходится.

Принадлежность человека к той или иной социальной группе и территории в большинстве случаев определяет степень риска нарушения его прав в различных сферах жизни. Например, пенсионеры и респонденты предпенсионного возраста чаще остальных жалуются на необходимость защищать свои права перед службами жилищно-коммунального хозяйства, пенсионного обеспечения. Молодежь в большей степени обеспокоена нарушениями экологических прав. Работающие жители области, утверждающие, что нарушения их прав имели место, чаще остальных упоминали в этой связи сферу трудовых прав.

Динамика числа нарушений законных прав граждан органами региональной и местной власти позволяет сделать вывод об улучшении ситуации с соблюдением прав граждан в регионе. Так, в 2013 г. о нарушении своих конституционных прав со стороны чиновников и необходимости их защиты говорили 42,0 % опрошенных, в 2016 г. – уже 26,0 %. В прошедшем году жители области, согласно данным исследования, в два раза реже сталкивались с необходимостью защищать свои законные права в сфере трудовых прав, социальной поддержки, здравоохранения, защиты материнства и детства.

В целом, как показал опрос, большинству жителей Ярославской области, когда-либо прибегавших к каким-либо способам защиты своих прав (63,7 %), удалось добиться справедливости, т. е. их претензии к органам региональной и/или местной власти были обоснованы.

Исследование подтвердило поставленную гипотезу о корреляции числа правозащитных НКО с существующей ситуацией в сфере защиты прав в регионе. При этом был выявлен интересный факт: правозащитные НКО Ярославской области, не получая достаточную поддержку на региональном уровне, обращаются за нею на федеральный. И, будучи достаточно компетентными в своей сфере деятельности, ее получают.

В связи с этим при разработке механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области необхо-

димо обратить внимание на правозащитные НКО и расширить государственную поддержку некоммерческих организаций, работающих в сфере защиты прав граждан. Также считаем необходимым:

- упростить доступ НКО к транспортной и информационной поддержке в Ярославской области (снизить объем запрашиваемых документов);

- рассмотреть возможность возмещения расходов на проживание, понесенных представителями НКО региона в связи с участием организации в межрегиональных и общероссийских мероприятиях, в случае если для участия в указанном мероприятии организацией получена транспортная поддержка;

- расширить перечень помещений для предоставления СОНКО в рамках имущественной поддержки СОНКО в Ярославской области;

- сформировать перечень и разработать порядок передачи НКО в пользование движимого имущества;

- предусмотреть в региональной программе «Государственная поддержка гражданских инициатив и СО НКО» мероприятие по информационному освещению в СМИ успешной деятельности НКО региона по оказанию услуг в социальной сфере.

Ссылки

1. Исаева Е. А., Соколов А. В., Тарусина Н. Н. Гражданская активность россиян: тенденции законодательства и общественной практики // Социально-юридическая тетрадь. 2015. № 5. С. 130–148.

2. Сунгуров А. Ю. Организации-посредники в структуре гражданского общества (Некоторые проблемы политической организации России) // Политические исследования. 1999. № 6. С. 34–48.

3. Исаева Е. А., Соколов А. В., Тарусина Н. Н. О тенденциях гражданской активности: благодаря и вопреки праву // Вестник Ярославского государственного университета им. П. Г. Демидова. Серия Гуманитарные науки. 2015. № 3. С. 59–64.

4. Исаева Е. А. Некоммерческий сектор региона как характеристики уровня развития гражданской активности (на примере Ярославской области) // Власть. 2016. С. 39–43.

5. Фонд президентских грантов. URL: <http://http://президентскиегранты.рф> (дата обращения: 02.06.2017).

6. О транспортной поддержке. URL: http://www.yarregion.ru/depts/dos/Pages/transp_pod.aspx (дата обращения: 02.06.2017).