

В статье рассматриваются особенности взаимоотношений между крупнейшей по численности населения страной Африканского континента – Нигерией и ее непосредственными соседями – Бенином, Камеруном, Нигером и Чадом. Выявляются факторы, обуславливающие подъемы и спады в развитии взаимовыгодного политического и экономического сотрудничества.

Ключевые слова: Африка; Нигерия; Бенин; Камерун; Нигер; Чад; двусторонние отношения; экономическое сотрудничество; безопасность.

The article discusses particularities of the relations between the largest country of the African continent – Nigeria and its immediate neighbors – Benin, Cameroon, Niger and Chad. An attempt is made to identify factors which contribute to the ups and downs in the development of mutually beneficial political and economic cooperation.

Keywords: Africa; Nigeria; Benin; Cameroon; Niger; Chad; bilateral relations; economic cooperation; security.

Обидозие Афамефуна Эндрю Океке

*Институт Африки РАН
E-mail: locateobi@gmail.com*

**Внешняя политика Нигерии:
отношения с сопредельными государствами (1990–2010-е гг.)**

Научная статья

Obidozie Afamefuna Andrew Okeke

Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences

The Foreign Relations of Nigeria with Neighboring Countries in 1990s–2010s

Scientific article

С момента обретения независимости крупнейшая по численности жителей (около 190 млн чел.) африканская страна Нигерия заявила о себе как активный субъект мирового сообщества. Ей удалось создать «имидж» государства, мнение и позицию которого на мировой арене невозможно игнорировать. Достаточно высокий авторитет Нигерии в Африке и за ее пределами обусловлен рядом объективных и субъективных факторов. Географическое положение, обширные природные, материальные и людские ресурсы объективно позволяют ей претендовать на роль «ключевой» страны континента. Нигерия создала достаточно компетентный аппарат управления во внешнеполитической сфере и располагает одной из самых квалифицированных дипломатических служб и относительно сильной научно-теоретической базой во внешней политике среди стран Африки. Кроме того, приоритетные направления деятельности Нигерии за рубежом представляют собой систему, состоящую из нескольких уровней (подсистем), которые включают взаимодействующи-

щие друг с другом элементы, и носящую название системы «концентрических окружностей». Первый «внутренний круг» данной системы включает комплекс взаимосвязей Нигерии с государствами Западной Африки, второй – политику страны по отношению к остальной части континента, третий – политические контакты с неафриканскими государствами.

Непосредственными соседями Нигерии являются Бенин, Камерун, Нигер и Чад. Несмотря на то что эти государства населены родственными племенами, имеющими общую культуру и традиции, отношения между ними в годы независимого развития отличались недоверием, нестабильностью и нередко выливались в межгосударственные, пограничные конфликты и территориальные споры, что в первую очередь обусловлено тем, что соседями Нигерии – до 1960 г. британской колонии – являются франкофонные страны, в своей политике и внешнеэкономических связях ориентирующиеся на бывшую метрополию – Францию. Периодически возникают открытые конфронта-

ции между подразделениями силовых структур соседних стран и жителями приграничных районов [1], у которых годами формировался своего рода «осадный менталитет». В свою очередь, это обостряет проблему безопасности во всем западноафриканском регионе. На официальном уровне лидеры сопредельных государств неизменно проявляют «уважение» к своему более развитому во многих аспектах соседу, от которого они к тому же в значительной степени зависят экономически.

Благодаря экономическому потенциалу, огромным запасам углеводородных ресурсов, в которых нуждаются все страны региона, и военно-политической мощи, Нигерия вправе претендовать на статус «центра» координации совместных усилий по достижению западноафриканскими государствами подлинной экономической и политической независимости. Однако одним из препятствий на пути превращения Нигерии в реального «гегемона» в Западной Африке и на континенте остаются не до конца решенные территориальные споры с соседями.

Сложная многоплеменная структура и несоответствие государственных границ, произвольно прочерченных в ходе колониального раздела Африки, с линиями раздела между этническими конгломератами неоднократно становились поводом для возникновения конфликтных ситуаций, вплоть до вооруженных столкновений. Отношения между Нигерией и соседями постоянно также осложнялись территориальными претензиями со стороны последних, хотя характер взаимоотношений имел разный уровень напряженности: если с Бенином и Нигером подобные претензии не выливались в вооруженные столкновения, а конфликт с Чадом в 1983 г. удалось быстро погасить, хотя и не разрешить полностью из-за столкновения интересов сторон по поводу рыболовных и прочих ресурсов оз. Чад, то формально урегулированный в 2000-е гг. территориальный спор между Нигерией и Камеруном имеет более сложную историю.

До середины 1980-х гг. вторжения на территорию Нигерии армейских и полицейских подразделений соседних стран практически постоянно создавали повышенную напряженность на границах. Поэтому в середине десятилетия Нигерия предприняла усилия по урегулированию межгосударственных отношений, по возможности избегая пограничных конфликтов [2, р. 8]. Со всеми соседями, кроме Камеруна, был инициирован процесс

демаркации границ, что позволило разрешить некоторые территориальные «неопределенности».

Угроза национальным интересам и безопасности Нигерии продолжала исходить из спора с Камеруном по поводу принадлежности полуострова Бакасси и отдельных участков длиной (1680 км) и плохо маркированной границы. Ситуация усложнялась тем, что полуостров площадью примерно в 1 тыс. кв. км, расположенный в Гвинейском заливе и изрезанный многочисленными протоками, располагает большими запасами нефти (по оценкам – до 10 млрд баррелей) и газа на шельфе, а также значительными рыболовными ресурсами [3]. Роль полуострова в качестве источника углеводородного сырья в последние десятилетия возрастала по мере дестабилизации обстановки на Ближнем Востоке.

В территориальных спорах с Камеруном Нигерия ссылалась на колониальные соглашения 1885, 1886, 1890 и 1893 гг., в соответствии с которыми устанавливалась граница между британскими и германскими владениями в регионе, причем Бакасси оставался под контролем Великобритании. Камерун обращался к англо-германскому соглашению 1913 г., согласно которому линия разграничения сдвигалась на запад и часть нигерийской территории (вместе с населением), включая Бакасси, передавалась Камеруну, остававшемуся колонией Германии до 1916 г., когда территория была занята англо-французскими войсками.

В 1922 г. Камерун был поделен между Великобританией и Францией. В 1960 г. Франция предоставила независимость принадлежавшей ей территории, которая стала называться Камерун. В 1961 г. на территории, контролировавшейся Великобританией, состоялся референдум. В соответствии с его решениями южная часть протектората присоединилась к Камеруну, а северная – к Нигерии. Линия границы между двумя странами «исчезала» в Гвинейском заливе – вблизи Бакасси. Но если принадлежность полуострова оставалась спорной, то фактическое администрирование, предоставление социальных услуг населению, поддержание порядка обеспечивала Нигерия.

Таким образом, граница между Нигерией и Камеруном устанавливалась сначала англо-германскими соглашениями (1885–1913 гг.), затем – Великобританией и Францией (1913–1960 гг.). Границам были присущи все те черты, которые в целом характеризовали искусственный раздел

территорий, однако если некоторые границы на континенте были определены достаточно четко, то между Нигерией и Камеруном она изначально не была прочерчена и неоднократно менялась.

Длившийся годами пограничный спор временами перерастал в вооруженные столкновения. В 1990-х гг. участились стычки на границе, в ходе которых тогда погибли в общей сложности около 100 человек. Обострение отношений, произошедшее из-за частых придинок и актов насилия, осуществлявшихся камерунскими жандармами в отношении нигерийских военных и гражданских лиц на Бакасси, достигло пика в конце 1993 г. Чтобы защитить своих граждан, 25 декабря Нигерия ввела на полуостров войска, а в феврале 1994 г. вооруженные столкновения чуть было не привели к полномасштабной войне между двумя государствами.

Военная акция нигерийского правительства предоставила Камеруну повод обвинить Нигерию в агрессии. В марте 1994 г. камерунцы обратились за помощью в разрешении территориального спора в Международный суд (МС) в Гааге. В декабре 1995 г. Нигерия выступила с протестом, оспорив компетентность суда при рассмотрении этого вопроса и правомерность просьбы Камеруна, но МС отклонил апелляцию, подчеркнув, что спор между Нигерией и Камеруном, по крайней мере относительно юридического обоснования границы, «имеет место». В начале 1996 г. вооруженные столкновения на полуострове возобновились.

Ситуация в регионе неоднократно была предметом рассмотрения в ООН, в том числе в Совете Безопасности, в феврале 1996 г. потребовавшего «соблюдать условия прекращения огня». В марте МС «предложил» сторонам не предпринимать никаких действий до постановления суда, но вооруженные столкновения на полуострове не прекратились [4].

После 8 лет судебного разбирательства, 10 октября 2002 г., МС решил спор в пользу Камеруна, к которому перешли полуостров Бакасси и некоторые оспаривавшиеся обеими сторонами районы бассейна оз. Чад. Для выполнения решения в конце 2002 г. под эгидой генерального секретаря ООН была создана Камеруно-нигерийская смешанная комиссия [5]. В июне 2006 г. в г. Манхассет (неподалеку от Нью-Йорка) было подписано пограничное соглашение, подтвердившее передачу Бакасси Камеруну. Однако два года

понадобились на то, чтобы решить вопросы, связанные с гражданским статусом населения, числом оставшихся на полуострове нигерийских полицейских, пограничников и представителей других силовых структур, возможностями переселения нигерийских бакассийцев на территорию Нигерии (число переселенцев достигло 100 тыс.) и т. д. Лишь в 2008 г. полуостров официально стал камерунской территорией, хотя большинство его населения по-прежнему составляют нигерийцы, сохранившие свое гражданство. Сенат Нигерии не признает решение МС как противоречащее конституции страны [6]. Более того, Нигерия продолжает нести большую часть расходов по администрированию и предоставлению жителям Бакасси услуг в сферах образования, здравоохранения, водоснабжения, поэтому представляется, что решение МС нельзя рассматривать как справедливое. Тем более что выиграл от него не столько Камерун, сколько Франция, получившая в результате передачи Бакасси почти неограниченный доступ к его нефтяным резервам.

Решение МС вызвало недовольство значительной части нигерийцев. Некоторые представители армейской верхушки предлагали защитить интересы Нигерии «силой», утверждая, что победа Камеруна повлечет за собой негативные последствия для Нигерии, играющей ведущую роль в сфере безопасности в Западной Африке. Действительно, теперь военно-морские суда, дислоцированные вблизи города-порта Калабар неподалеку от Бакасси, не могут выходить в Атлантический океан, не согласовав этот вопрос с Камеруном. Еще до судебного разбирательства президенты обеих стран взяли на себя обязательства принять вынесенный вердикт, каким бы он ни был, и хотя тогдашний президент О. Обасанджо, заинтересованный в сохранении благоприятного политического климата в регионе, вынужден был согласиться с решением Суда, столкновения между силовыми структурами не прекратились и отношения между двумя странами остаются «прохладными».

Решение, принятое в Гааге, не поставило окончательной точки в давнем споре, но в 2010-е гг. нигерийские лидеры вынуждены были переступать через трудности двусторонних отношений в связи с активизацией исламистской группировки «Боко Харам», начинавшей свою деятельность на территории Нигерии и позднее распространившей ее на сопредельные страны. В июле

2015 г. только что избранный президент Нигерии М. Бухари с официальным визитом посетил Камерун, который подвергался постоянным атакам исламистов, чтобы ослабить напряженность в отношениях и подтвердить необходимость взаимодействия двух стран в борьбе с терроризмом: еще в 2014 г. была создана военно-политическая коалиция в составе Нигерии, Бенина, Камеруна, Нигера и Чада, войска которых проводят совместные операции против «Боко Харам».

Деятельность исламистов привела не только к снижению уровня безопасности в регионе, но и к обострению отношений между Нигерией, которая выдавливает террористов со своей территории, и сопредельными странами, жители которых становятся жертвами. Острова на оз. Чад превращаются в базы боевиков, а островитяне подвергаются убийствам и грабежам; рост числа беженцев из Нигерии и внутренне перемещенных лиц в зонах деятельности «Боко Харам» способствует распространению преступности и ухудшению ситуации с продовольствием, так как из-за угрозы терактов местные жители не могут заниматься рыбной ловлей и земледелием, тем более что боевики все равно забирают продукты и сжигают деревни. Нередко беженцы выдворяются из Камеруна назад в Нигерию или задерживаются по подозрению в связях с исламистами [7].

Активизация «Боко Харам» в сопредельных с Нигерией странах произошла на фоне и без того нестабильной обстановки в Чаде и Нигере, связанной с деятельностью на их территориях «Аль-Каиды в странах Магриба» и внутренней политической нестабильностью. Перманентные политические конфликты между враждующими чадскими фракциями создают угрозу безопасности Нигерии, так как боевики нередко переходят границу в поисках убежища, совершают преступления на нигерийской территории и торгуют в регионе оружием. Причем Чад обвиняет Нигерию в поддержке мятежников, хотя именно Нигерия опасается экспансии конфликтов на ее территорию.

На протяжении многих лет источником разногласий между Нигерией и Чадом были претензии обеих сторон на отдельные участки территории, в т. ч. на острова на оз. Чад. В 1983 г. пограничный спор, вспыхнувший после нападения чадских солдат на нигерийский военный пост на острове Кайназара, обрел военные параметры, привел к закрытию границы и захвату нигерийскими

армейскими подразделениями нескольких спорных островов. Фактически Нигерия была вынуждена провести масштабную военную операцию, чтобы предотвратить вооруженные вторжения на свою территорию [8, р. 93].

В известной мере периодически вспыхивающие конфликты между нигерийцами и чадцами объясняются пересечением интересов двух стран в озерном бассейне и других богатых полезными ископаемыми пограничных районах. Предметом постоянных споров остаются права на отлов рыбы на оз. Чад; продолжаются столкновения между нигерийскими и чадскими рыбаками и охраняющими их солдатами. Не решена и проблема демаркации границ: вопрос осложняется тем, что многие острова на озере имеют плавучий характер и передвигаются с места на место, пограничные буйки также мигрируют и конфигурация «линии водораздела» постоянно меняется. Чтобы сохранять относительный мир в этом районе, правительство Нигерии оказывает соседу немалую финансовую помощь и нередко идет на уступки в локальных спорах.

В 2010-е гг. в чадско-нигерийских отношениях наметился существенный прогресс, объединивший две страны в противодействии «Боко Харам».

С другим соседом – Бенином – Нигерию связывают не только общая граница, но и общность языков (йоруба и бариба), а также активные миграции населения. Тысячи нигерийцев живут и работают в Бенине, множество бенинцев беспрепятственно прибывает в Нигерию в поисках заработка. У двух стран есть общие экономические интересы, причем, поскольку уровень экономического развития Нигерии выше, чем Бенина, последний больше заинтересован в экономическом сотрудничестве и нуждается в помощи со стороны соседей. В то же время стратегическое положение Бенина как регионального центра транзитной торговли делает его притягательным для нигерийских экспортеров и импортеров.

Между странами действует Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимопомощи, заключены соглашения об экономическом сотрудничестве и торговых преференциях. Развитию двусторонних связей способствовало строительство в Бенине с помощью Нигерии двух крупных промышленных объектов – цементного завода в г. Онигболо и фабрики по производству сахара в г. Сава.

Сформирован единый торговый рынок, согласованы процедуры таможенного и паспортного

контроля. Вопросы транзитной перевозки грузов через Бенин в Нигерию являются предметом частого обсуждения на встречах официальных представителей двух стран; действует соглашение о военном сотрудничестве, предусматривающее помощь Нигерии в подготовке бенинского военного персонала и совместное патрулирование сухопутных границ и территориальных вод [9]. В апреле 2002 г. правительства двух стран заявили в совместном коммюнике об отсутствии взаимных территориальных претензий.

Вместе с тем в отношениях между странами существуют проблемы, типичные для африканских регионов: граница не демаркирована, пограничный и таможенный контроль неэффективен. Между тем важную роль в хозяйстве Бенина играет «теневая экономика» – нелегальный контрабандный бизнес, основанный на сопредельности двух стран, позволяющей практически беспрепятственно ввозить в Нигерию реэкспортные товары и продовольствие и вывозить оттуда нефтепродукты. Масштабная контрабанда нефтепродуктов и таких товаров, как сахар, напитки, текстиль и моющие средства, создает угрозу развитию нигерийской экономики. Во время политических кризисов в Нигерии переход границы с Бенином становится легким способом «отступления» для нигерийских оппозиционеров. Помимо контрабанды и незаконных миграций, ситуацию осложняет деятельность бенинских жандармов в приграничных деревнях, собирающих – с применением насилия – с нигерийцев «налоги» и другие «взносы».

Отношения в сфере безопасности между двумя странами всегда фокусировались на вопросах границы и военных контактах, но всеми бенинскими правительствами Нигерия воспринималась как угроза безопасности из-за ее военного превосходства в Западной Африке – вплоть до того, что если Абуджа приобретала танки, то Котону – в ответ – противотанковые орудия. Видимо, таким образом Бенин пытался достичь «военного паритета» с Нигерией [10].

Главным препятствием на пути укрепления двусторонних связей остается «французский» фактор – то обстоятельство, что Бенин, как и другие соседи Нигерии, находится в зоне «присутствия» и влияния Франции в Западной Африке, сохраняя с бывшей метрополией тесные контакты не только в социально-экономической и культурной, но и в оборонной сферах. Большая

часть оружия и военного оборудования поставляется в Бенин из Франции по сниженным ценам и в соответствии с двусторонним военным соглашением, которое Нигерия рассматривает как угрозу своей безопасности.

Наиболее теплые и дружественные отношения сохраняются у Нигерии с Нигером. Страны связывает и этнолингвистическая общность: южные районы Нигера населены хауса, культурные связи которых с соплеменниками в Нигерии достаточно прочны. Обе страны никогда не обращались к оружию при разрешении пограничных споров, хотя нигерские вооруженные группы неоднократно вторгались на территорию «большого брата». Угроза безопасности Нигерии со стороны соседа минимальна. Нигер относится к числу беднейших стран континента, его территория подвержена постоянным сахельским засухам, и он в большей степени, нежели другие соседи Нигерии, зависит от ее материально-технической и гуманитарной помощи, а также возможности использовать ее транспортную и портовую инфраструктуру для осуществления экспортных и импортных операций. Кроме того, Нигерия является вторым по величине покупателем нигерских продуктов: мяса, рыбы, овощей, хлопка – и третьим (после Кот-д'Ивуара и Алжира) по значимости для Нигера поставщиком медикаментов и предметов первой необходимости.

Между странами действует соглашение, гарантирующее режим наибольшего благоприятствования в торговле; работает двусторонняя комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству, ставшая первой такого рода комиссией с участием Нигерии. Важным инструментом двусторонних отношений является помощь, предоставляемая Нигерией в виде грантов, поставок продовольствия и в иных формах с целью преодоления последствий засухи и других стихийных бедствий. Нигерийская помощь обычно увязывается с собственными национальными интересами, в т. ч. с соображениями политической и экономической безопасности. Так, оказывая населению Нигера продовольственную помощь, нигерийское правительство стремится таким образом оградить свою страну от массового наплыва беженцев. Помощь Нигеру в строительстве объектов инфраструктуры отвечает обоюдным интересам и призвана облегчить товарооборот между странами. Весьма существенным является вклад Нигерии в развитие экономики Нигера, которому оказывалась помощь при строительстве электростанций и ряда промышленных объектов;

нигерийское правительство и отдельные компании инвестировали средства в горнодобывающую отрасль – в добычу железной руды, фосфатов, урана; гражданам Нигера предоставляется возможность обучаться в университетах Нигерии.

Вместе с тем развитие тесных двусторонних контактов омрачается расширением нелегального вывоза нигерийских нефтепродуктов в Нигер, где контрабандисты получают большую прибыль за счет разницы в курсах западноафриканского франка (КФА) и нигерийской найры. Кроме того, Франция остается крупнейшим донором Нигера и его главным экономическим партнером, что не может не накладывать отпечаток на внешнюю политику страны и ее отношения с Нигерией.

Фактором, способствующим сближению Нигерии с ее соседями, является общемировая тенденция к региональной и субрегиональной сплоченности при решении вопросов военно-политического и социально-экономического свойства. Стратегия интегрированного развития, охватывающая наиболее важные аспекты повседневной жизни пограничных общин, является ключом к решению вопросов безопасности и к расширению сотрудничества во многих сферах, поскольку именно в контексте интеграции необходимость в чисто технической демаркации искусственных колониальных границ и в выдвигании взаимных претензий, касающихся национальных интересов безопасности, утрачивает свою важность.

Ссылки

1. Океке О. А. Э. Нигерия: прозрачность границ и проблемы национальной безопасности // Вестник ЯрГУ им. П. Г. Демидова. 2016. № 4. С. 33–38.

2. Omede A. J. Nigeria's Relations with Her Neighbours // Studies of Tribes and Tribals. 2006. № 4(1). P. 7–17.

3. Президент Нигерии посетит Камерун в среду, 29 июля 2015 г. URL: <https://newinform.com/463-prezident-nigerii-posetit-kamerun-vo-vremya-prodolzhayuschih-sya-atak-boko-haram> (дата обращения: 06.05.2016).

4. Внутренние конфликты и расколы. URL: <http://www.hyno.ru/tom4/682.html>

5. Нестеркин В. Камеруно-нигерийский территориальный конфликт // Зарубежное военное обозрение. 2012. № 12. С. 13–15. URL: <http://www.militaryarticle.ru/zarubezhnoe-voennoe-obozrenie/2002-zvo/6899-kameruno-nigerijskij-territorialnyj-konflikt> (дата обращения: 06.09.2016).

6. Нигерия согласилась передать Камеруну полуостров Бакасси, богатый нефтью. URL: <https://utro.ru/news/2006/06/13/556086.shtml> (дата обращения: 07.09.2016).

7. Денисова Т. С. Нигерия: от Майтаине до Боко Харам // Восток (ORIENS). 2013. № 4. С. 70–82.

8. Nigeria and Its Immediate Neighbours: Constraints and Prospects of Sub-Regional Security in the 1990s / Ed. By: B. E. Ate, B. A. Akinterinwa. Lagos: The Nigerian Institute of International Affairs, 1992. 149 p.

9. Современные международные отношения в Африке. URL: <http://freebooks.site/uchebnik-mejdunarodnye-otnosheniya/sovremennye-mejdunarodnye-otnosheniya20945.html> (дата обращения: 16.10.2016).

10. Vogt M. Strategies for the Enhancement of the Security of Nigerian Borders // The Eagle Journal of the Nigerian Command and Staff College. Jaji: Nigeria, 1987. P. 39–40.