

УДК 94(47).081

За последние пятьдесят лет влияние неправительственных организаций на мировую политику значительно возросло. В статье подробно рассматривается история создания международной правозащитной организации Amnesty International. С момента своего основания организация ведет по всему миру постоянную работу, направленную на пресечение нарушений прав человека. В настоящее время она является одной из самых известных и влиятельных неправительственных организация в мире. Данная тема практически не изучалась в российской историографии.

К л ю ч е в ы е с л о в а : права человека; Питер Бененсон; неправительственные организации; Amnesty International.

Non-Governmental Organizations (NGOs) have become very influential actors in world politics over the last five decades. This article describes in detail the history of foundation of Amnesty International. Since it's foundation in 1961, Amnesty International has worked tirelessly worldwide to stop the abuse of human rights. Currently, it is one of the most influential and well-known NGOs in the world. It is one of insufficiently explored themes in the Russian historiography.

К е у о r d s : human rights; Peter Benenson; non-governmental organizations; Amnesty International.

**Д. А. Добрынин**

*Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова  
E-mail: mego\_krevedko@bk.ru*

## **История создания Amnesty International**

Научная статья

**D. A. Dobrynin**

*P. G. Demidov Yaroslavl State University*

## **The history of foundation Amnesty International**

Scientific article

Вторая половина XX века ознаменовалась усилением интереса к проблеме прав человека, о чем свидетельствует появление множества различных правозащитных институтов. Права человека можно условно разделить на политические и социально-экономические. Первая группа включает в себя права на свободу убеждений, свободу слова, печати, собраний. Вторая определяет положение человека в сфере труда, быта, занятости, благосостояния, социальной защищенности. В условиях холодной войны общепризнанной трактовки прав человека не существовало. В западных государствах приоритет отдавался политическим правам, в странах социалистического лагеря – социально-экономическим. Таким образом, права человека стали ареной противоборства двух блоков.

В современных геополитических условиях проблема прав человека вновь стала актуальной. Особый интерес представляет изучение истории неправительственных правозащитных организаций (далее – НПО). Они имеют свою специфику. Основателем НПО обычно выступает частное лицо или

общественная организация, не связанная с официальными институтами. НПО осуществляет деятельность на основании устава и на собственные средства (взносы участников, пожертвования, гранты). Для достижения своих целей НПО стремятся оказывать влияние на общественное сознание как внутри конкретного государства, так и за его пределами.

В зарубежной литературе выделяют два вида неправительственных организаций – международные (International Non-Governmental Organizations) и национальные (Domestic Non-Governmental Organizations). В данной работе мы обратимся к истории международной правозащитной организации Amnesty International (далее – AI), или Международная амнистия<sup>1</sup>. В отечественной историографии процесс ее становления практически не изучался [1, с. 55–56].

<sup>1</sup> Оба варианта наименования организации равнозначны. В данной статье мы будем использовать англоязычное название, поскольку оно является общеупотребительным и значительно чаще встречается в источниках и литературе.

Создателем АІ является лондонский юрист Питер Бененсон<sup>2</sup>. Первые его шаги в правозащитной деятельности относятся ко второй половине 1930-х годов, когда он, закончив колледж Итон, поступил в Оксфордский университет. В 1937 году он организовал комитет, который занимался помощью детям-сиротам испанских республиканцев, погибших в Гражданской войне. В 1938–1939 годах Бененсон собрал 4000 фунтов стерлингов для помощи бежавшим из Германии евреям.

В годы Второй мировой войны Питер служил сначала в качестве пресс-секретаря министерства обороны, затем занимался расшифровкой немецких радиопередач. В свободное от службы время он изучал право, что позволило ему в 1946 году успешно сдать экзамен на право заниматься адвокатской практикой (bar examination). Важным событием в его жизни стала поездка в Испанию в начале 1950-х годов по поручению партии, где он успешно защищал неугодных авторитарному режиму людей (баскских сепаратистов, представителей профсоюзов). Сильное впечатление на юриста произвели Венгерские события 1956 года. П. Бененсон призывал парламент отправить в Венгрию делегацию наблюдателей. В 1957–1958 годах по его инициативе в Южно-Африканский союз была направлена миссия наблюдателей, которые следили за ходом расследования дела о государственной измене Нельсона Манделы<sup>3</sup>. В 1959 году после болезни Питер ненадолго отправился в Италию для восстановления сил. По возвращении в Лондон Бененсон продолжил заниматься частной юридической практикой.

19 ноября 1960 года во время поездки в лондонском метро он прочитал короткую заметку о двух португальских студентах, пострадавших от режима Салазара<sup>4</sup>. Они были осуждены

<sup>2</sup> Питер Джеймс Генри Соломон (1921–2005 гг.) – английский юрист и правозащитник, президент Amnesty International (1964–1966 гг.). Его отец (Гарольд Соломон) был финансистом; мать (Флора Соломон) была дочерью русского банкира с еврейскими корнями Григория Бененсона, который иммигрировал в Великобританию в 1917 году. В 1939 году после смерти деда Питер взял его фамилию.

<sup>3</sup> Нельсон Мандела (1918–2013 гг.) – борец за права человека в годы существования апартеида, лауреат Нобелевской премии мира (1993 г.), президент ЮАР (1994–1999 гг.).

<sup>4</sup> Антониу ди Оливейра Салазар (1889–1970 гг.) – премьер-министр Португалии (1932–1968 гг.), испол-

на семь лет за то, что в одном из Лиссабонских кафе один из них произнес тост за свободу [2, р. 1]. Это обстоятельство настолько возмутило Бененсона, что поначалу он решил публично выразить свой протест у стен португальского посольства. Но единичная акция не могла повлиять на судьбу заключенных. Поэтому он направился в одну из местных церквей, где в течение нескольких часов обдумывал варианты помощи узникам. Позднее Бененсон скажет об этом так: «Я осознал, что адвокаты сами по себе не могли в достаточной мере влиять на ход правосудия в недемократических странах ... Я зашёл туда, чтобы решить, как эффективно мобилизовать международное общественное мнение. Надо было подумать о создании большой группы, куда вошли бы энтузиасты со всего мира – люди, жаждущие повсеместного соблюдения прав человека» [3, р. 1]. Так родилась идея проведения всемирной кампании по привлечению внимания к проблемам узников совести. Разработка теоретических и организационных аспектов кампании шла совместно с другим адвокатом Эриком Бейкером<sup>5</sup>.

28 мая 1961 года в газетах «The Observer» (Великобритания) и «Le Monde» (Франция) была опубликована статья Питера Бененсона «The forgotten prisoners»<sup>6</sup>. Позднее ее перепечатали «Die Welt» (ФРГ), «The New York Post» (США). В заметке констатировалось, что, несмотря на принятие Всеобщей декларации прав человека (1945 г.), преследование инакомыслящих во многих странах продолжается. В недемократических государствах скрываются реальные основания преследования неконформистов. В качестве примеров Бененсон приводит случаи в Испании и Венгрии. Несколько испанских студентов были осуждены за подготовку вооруженного восстания, хотя на самом деле просто обсуждали недостатки авторитарного правления. Венгерские католические священники были обвинены в гомосексуализме, хотя на самом деле всего лишь выступали за сохранение церковных школ.

Соккрытие истинных причин ареста говорит о чувствительности недемократических режимов

няющий обязанности президента (1951 г.), идеолог «Нового государства».

<sup>5</sup> Эрик Бейкер (1920–1976 гг.) – английский юрист, основатель Amnesty International, генеральный секретарь этой организации (1966–1968 гг.).

<sup>6</sup> «Забывтые узники».

к давлению со стороны общественного мнения. Если использовать это, рано или поздно любой режим пойдет на уступки, можно добиться полного освобождения того или иного заключенного. В качестве примера приводится амнистия в 1960 году венгерского поэта Тибора Дери<sup>7</sup> [4, р. 1], которая была бы невозможна без создания Комитета освобождения Т. Дери.

Привлекая внимание венгерского общества к проблеме, члены комитета сформировали в общественном сознании представление о несправедливости ареста и добились успеха. Однако усилий граждан одной страны было недостаточно. Более того, подобные действия чаще всего приводили к обратному эффекту – усилению репрессий. Следовательно, такие кампании должны получить максимально широкую огласку. К ним желательно привлекать выдающихся иностранных наблюдателей. Например, за судьбой Дери внимательно следил знаменитый философ Альбер Камю<sup>8</sup>.

Особый интерес представляют так называемые «демократические» суды в коммунистических странах, которые на самом деле полностью подчинены государственным органам (например, товарищеские суды в СССР). На заседаниях не было ни свидетелей, ни защитников. Государство использовало их в качестве превентивной меры в борьбе с инакомыслием.

Другая важная проблема – ограничения свободы слова в прессе. Цензура в начале 1960-х годов существовала не только в коммунистических и тоталитарных государствах. Отдельные попытки давления на прессу встречались в Великобритании, Франции и США. Например, во Франции правительство Шарля Де Голля<sup>9</sup> запрещало публиковать критические замечания в свой адрес в связи с войной за независимость Алжира.

<sup>7</sup> Тибор Дери (1894–1977 гг.) – венгерский писатель, переводчик. В 1953–1956 гг. перевел ряд сатирических произведений, в которых усматривалась критика венгерского руководства, был одним из идеологов Венгерского восстания (1956 г.). В 1957 году он был осужден на девять лет по обвинению в подготовке контрреволюционного переворота.

<sup>8</sup> Альбер Камю (1913–1960 гг.) – французский писатель, философ-экзистенциалист, лауреат Нобелевской премии по литературе (1957 г.).

<sup>9</sup> Шарль де Голль (1890–1970 гг.) – французский военный и политик, создатель и первый президент Пятой Республики (1959–1969 гг.).

Для привлечения внимания ко всем вышеназванным проблемам П. Бененсон объявил о начале кампании «Appeal for Amnesty»<sup>10</sup>. Ее проведение в год столетия с момента инаугурации Авраама Линкольна<sup>11</sup> (1861 г.), начала гражданской войны в США (1861–1865 гг.) и отмены крепостного права в России (1861 г.) имело символическое значение. Освобождение рабов в США и крепостных в России было бы невозможным без растущего давления со стороны общественного мнения. Последнее является действенным инструментом в борьбе за права и свободы отдельного человека. Целями кампании были следующие:

- привлечение внимания к проблемам узников совести и их освобождение;
- помощь политическим беженцам;
- борьба за справедливый публичный суд;
- гарантирование свободы мнений [4, р. 2].

Для сбора и публикации сведений о нарушениях прав человека в Лондоне были созданы офис и библиотека. В июне 1961 года началось издание журнала «Amnesty», который выходил раз в две недели. 22–23 июля 1961 года в Люксембурге состоялась встреча единомышленников из Бельгии, Великобритании, Франции, ФРГ, Ирландии, Швейцарии и США под председательством П. Бененсона. По итогам встречи было объявлено о трансформации кампании в «постоянное международное движение по защите свободы совести и убеждений» [2, р. 3].

Организационной основой движения стал принцип тройки. Он возник из его основного девиза, который гласил: «свобода не знает границ» [5, р. 1]. Все местные организации состояли из трех отделений. В каждой ячейке одно отделение занималось нарушениями прав человека в капиталистических странах, другое – в социалистическом лагере, третье – в странах Азии, Африки и Латинской Америки. Местные организации подчинялись главной тройке, находившейся в Лондоне.

Первые национальные секции или тройки появились в 1961 году в Великобритании и ФРГ, вскоре новые ячейки организации стали возникать в других странах. Их участники первоначально занимались поиском заключенных неконформистов. В случае обнаружения информации об узнике совести активисту движения следовало обратиться к его родственникам или знакомым

<sup>10</sup> «Призыв к амнистии».

<sup>11</sup> Авраам Линкольн (1809–1865 гг.) – американский политик, шестнадцатый президент США (1861–1865 гг.).

для выяснения обстоятельств ареста, чтобы удостовериться в том, что указанный заключенный действительно пострадал за свои убеждения (политические, религиозные и т. д.). Затем необходимо было составить заметку о заключенном и направить ее в ведущую газету страны и приступить к сбору средств для покупки вещей, необходимых заключенному. В случае если указанные действия не приводили к освобождению заключенного, местная ячейка АИ могла предать дело международной огласке, направив собранные материалы в главный офис в Лондоне для публикации [5, р. 3].

В 1962 году были проведены три конференции «Appeal for Amnesty», посвященные проблемам соблюдения прав человека в отдельных регионах мира: Азии, Африке и Латинской Америке (январь 1962 г.), социалистическом лагере (июнь 1962 г.) и западных государствах (ноябрь 1962 года) [9, р. 11]. В сентябре 1962 года был опубликован первый годовой отчет о деятельности движения. За год в библиотеке было собрано 1200 случаев арестов людей за их убеждения [9, р. 6]. Массовый характер нарушений прав человека и множество откликнувшихся неравнодушных людей по всему миру поставили на повестку дня вопрос об институционализации движения. 30 сентября 1962 года на второй международной встрече единомышленников в Шато-де-Мале (Бельгия) было решено, что движение «Appeal for Amnesty» с 1 января 1963 года будет преобразовано в постоянно действующую организацию Amnesty International. [2, р. 4].

На третьей международной встрече АИ в сентябре 1963 года в г. Кёнигсвитер (ФРГ) был избран Международный исполнительный комитет из пяти человек. Этот орган был призван контролировать деятельность всех структур организации. В ноябре 1963 года офис в Лондоне был преобразован в штаб-квартиру, где разместился международный секретариат АИ. Для сбора и публикации сведений о заключенных в декабре 1963 года было создано исследовательское бюро [6, р. 2]. В августе 1964 года организация получила международное признание: Организация Объединенных Наций предоставила АИ статус консультанта. С этого времени НПО ежегодно предоставляет в комитет ООН по правам человека сведения о числе политзаключенных в отдельных странах. И, наконец, в сентябре 1964 года, когда на международной ассамблее в Кентербери Питер Бененсон был избран президентом, институционализация организации завершилась.

В январе 1965 года Совет Европы предоставил АИ статус консультанта. Возросшее международное влияние организации позволило начать проведение полномасштабных кампаний. В мае 1965 года П. Бененсон объявил о начале первой всемирной кампании «Ежемесячные открытки для заключенных». Кампания была направлена на то, чтобы заставить правительства тех или иных стран поддерживать достойные условия содержания политзаключенных и гарантировать гуманное отношение к ним. [7, р. 2]. Идея ее проведения связана с упомянутой выше статьей «The forgotten prisoners». «Забытость», о которой писал П. Бененсон, позволяла правящему режиму безнаказанно применять пытки к узникам совести, а в некоторых случаях даже убивать их. Отправка заключенным посылок от имени организации с открытками и необходимыми вещами должна была сигнализировать правительствам отдельных стран, что за судьбой узника следит мировое сообщество в лице АИ. В случае если посылка возвращалась назад и родственники заявляли о потере контакта с заключенным, в страну направлялась чрезвычайная миссия. Для их финансирования в сентябре 1965 года был создан Центральный чрезвычайный фонд.

В 1966–1968 годах произошли изменения в руководстве организации. В 1966 году Питер Бененсон ушел с поста президента организации из-за появившихся в прессе сведений о связи АИ с британским правительством. Международный исполнительный комитет ввел должность Генерального Директора международного секретариата, исполняющим обязанности был назначен Эрик Бейкер. С 1968 руководитель АИ стал именоваться генеральным секретарем. Первым из них стал Мартин Энналс<sup>12</sup>, затем эту должность замещали Томас Хаммарберг<sup>13</sup>, Ян Мартин<sup>14</sup> [6, р. 5].

В декабре 1969 года в Греции была начата кампания по расследованию пыток, носивших массовый характер. Наблюдатели из многих других стран мира давно указывали на подобные нарушения прав человека. В сентябре 1972 года на международной ассамблее в Утрехте было решено начать всемирную

<sup>12</sup> Мартин Энналс (1927–1991 гг.) – британский правозащитник, генеральный секретарь АИ (1968–1980 гг.).

<sup>13</sup> Томас Хаммарберг (родился в 1942 г.) – шведский дипломат, активист движения за права человека, генеральный секретарь АИ (1980–1986 гг.).

<sup>14</sup> Ян Мартин (родился в 1947 г.) – британский юрист, участник многих правозащитных организаций, генеральный секретарь АИ (1986–1992 гг.).

кампанию по искоренению пыток [2, р. 11]. Основная цель кампании – привлечение максимально широкого внимания к проблеме пыток политзаключенных в отдельных странах. Публикация подобных сведений негативно отражалась на имидже любого государства, поскольку данные об этих нарушениях ежегодно переносились в документы ООН.

Помимо всемирных кампаний, национальные секции могли проводить свои локальные акции, при условии что действия активистов не нарушают законов данной страны. Например, в Великобритании местная ячейка организации с 1976 года периодически проводит кампанию по сбору средств на нужды узников совести под названием «Бал тайной полиции». Это серия шоу с участием наиболее известных актеров, музыкантов и политиков. Приобретая билет на эти мероприятия, каждый посетитель получал значок с изображением полицейского в штатском и надписью «Amnesty International. The Secret Policeman's Ball».

В 1970-е годы влияние организации на международные отношения возросло. В 1972 году AI получила статус консультанта при Межамериканской комиссии по правам человека, а в 1977 году стала лауреатом Нобелевской премии мира за «вклад в защиту свободы, справедливости и мира во всем мире» [10, р. 1].

Отдельного внимания заслуживает история эмблемы организации. Символом AI является свеча, опутанная колючей проволокой. Эмблема наиболее ярко отражает основную цель деятельности AI, которая заключается в привлечении внимания к проблемам узников совести. П. Бененсон называл скрытое и безнаказанное нарушение прав человека тьмой и в связи с этим часто повторял китайскую поговорку: «Лучше зажечь свечу, чем проклинать темноту». Поэтому он объявил о начале кампании в защиту прав человека в 1961 году [6, р. 4].

На сегодняшний момент AI является одной из крупнейших неправительственных организаций в мире, насчитывающей около трёх миллионов активистов по всему миру. Она появилась благодаря усилиям П. Бененсона, человека, который всю жизнь посвятил правозащитной деятельности. Именно он во многом определил цели (и способы их достижения), задачи AI и ее организационную структуру. Изначально «Appeal for Amnesty» задумывалась как кампания, через некоторое время она трансформировалась в постоянно действующее движение, которое 1 января 1963 было преобразо-

вано в международную организацию. Ненасильственные методы борьбы за права неконформистов продемонстрировали свою эффективность в реалиях второй половины XX века. Деятельность организации быстро получила международное признание. Каждый год создавались новые национальные секции организации. К концу холодной войны AI имела представительства в 150 странах [11, р. 9] и являлась неотъемлемым элементом новой системы международных отношений.

### Ссылки

1. Аггеева И. А. Некоторые направления изучения прав человека в современной историографии холодной войны // История. 2014. Вып. 2 (25). С. 37–57.
2. A Chronology 1961–1976. Nottingham.: The Russell Press Ltd, 1976. 18 p. URL.: <https://www.amnesty.org/en/documents/act80/001/1976/en/> (дата обращения: 23.11.2015).
3. Ричард Риок. В память о Питере Бененсоне. URL.: [http://amnesty.org.ru/peter\\_benenson](http://amnesty.org.ru/peter_benenson) (дата обращения: 23.11.2015).
4. Benenson P. The Forgotten prisoners // The Observer 1961, 21 May. 24 p.
5. Amnesty. № 2. 11 July 1961. 4 p. URL.: <https://www.amnesty.org/en/documents/nws21/002/1961/en/> (дата обращения: 23.11.2015)
6. The Amnesty International timeline. 11 p. URL.: <http://static.amnesty.org/ai50/ai50-amnesty-international-timeline.pdf> (дата обращения: 23.11.2015)
7. Amnesty International card scheme newsletter. 1965, June. 4 p. URL.: <https://www.amnesty.org/en/documents/nws21/009/1965/en/> (дата обращения: 23.11.2015)
8. История Amnesty International: 1961–2011. URL.: <http://amnesty.org.ru/history-50> (дата обращения: 23.11.2015).
9. AI First Annual Report 1961–1962. London.: Mitre Court Building temple E. С. 4, 1962. 16 p. URL.: <https://www.amnesty.org/en/documents/pol10/001/1962/en/> (дата обращения: 23.11.2015).
10. Amnesty International Newsletter. 1977. Vol. 7, № 11. 6 p. URL.: <https://www.amnesty.org/en/documents/nws21/011/1977/en/> (дата обращения: 23.11.2015).
11. Amnesty International Annual Report 1990. L.: Amnesty International Publications, 1990. 298 p. URL.: <https://www.amnesty.org/en/documents/pol10/0003/1990/en/> (дата обращения: 23.11.2015).