



The party "Ciudadanos" in the context of the crisis in Catalonia (March 2017 – June 2018)

E. S. Ryzhikova¹

¹Lomonosov Moscow State University, 1 Leninskie Gory, Moscow 119991, Russian Federation

DOI: 10.18255/1996-5648-2023-1-58-65

Research article
Full text in Russian

The article examines the activities of the national party "Ciudadanos" with a focus on its initiatives during the acute phase of the crisis of separatism in Catalonia, associated with the referendum on the independence of the region (October 1, 2017) and the political struggle between supporters and opponents of the state unity of Spain. The reaction of the "Ciudadanos" to the activation of the separatist movement revealed the specifics of its ideological image. Special emphasis is given to the tactics of the "Ciudadanos", the analysis of its relationship with the leading political players at the regional level. Using the example of the studying the activities of the "Ciudadanos" in the conditions of catalan separatism, can be analyzed its ability to adapt to daily "challenges"; to understand the prospects for overcoming the catalan crisis. The maneuvers of the "Ciudadanos" in Catalonia in 2017 – 2018 are considered as evidence of the changes taking place in the political system of Spain.

Keywords: Ciudadanos; Citizens; separatism; referendum of 2017; constitution; Spain

INFORMATION ABOUT AUTHORS

Ryzhikova, Ekaterina S. | E-mail: ekaterinaryzikova@gmail.com
Postgraduate



Партия «Граждане» в условиях каталонского кризиса (март 2017 – июнь 2018 гг.)

Е. С. Рыжикова¹

¹МГУ имени М. В. Ломоносова, Ленинские горы, 1, Москва, 119991, Российская Федерация

DOI: 10.18255/1996-5648-2023-1-58-65

Научная статья

УДК: 94(460)

Полный текст на русском языке

В статье исследуется деятельность испанской партии «Граждане» с фокусом на её активности в период острой фазы кризиса сепаратизма в Каталонии, связанного с проведением референдума о независимости региона (1 октября 2017 г.) и политической борьбой между сторонниками и противниками государственного единства Испании. Реакция «Граждан» на активизацию сепаратистского движения выявила специфику их идейного облика. Особое внимание в работе уделяется тактике «Граждан», анализу взаимоотношений партии с ведущими политическими игроками в регионе. На примере изучения деятельности «Граждан» в условиях каталонского сепаратизма можно проанализировать их способность к адаптации к «вызовам»; понять, насколько эффективна выбранная партией тактика. Манёвры «Граждан» в Каталонии в 2017–2018 годах рассматриваются как свидетельство изменений, происходивших в политической системе Испании.

Ключевые слова: партия «Граждане»; сепаратизм; референдум 2017 г.; конституция; Испания

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Рыжикова, Екатерина Сергеевна | E-mail: ekaterinaryzikova@gmail.com
Аспирант

Подъем национального движения в Каталонии с середины 2000-х гг. связан с требованиями реформы структуры испанского государства, шире – конституционных преобразований. На фоне данного процесса изменилась расстановка политических сил в самой Каталонии: появились новые партии как сепаратистской, так и конституционной направленности. Партия «Граждане», созданная в 2005 г. как реакция на рост регионального национализма, быстро превратилась в политическую силу, об-

© Рыжикова Е. С., 2023

Статья открытого доступа под лицензией CC BY (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>)

ладающую влиянием не только в Каталонии, но и на общенациональном уровне.

Базовой ценностью «Граждан» являлся основополагающий политический ориентир – Конституция 1978 г., из чего следовали данные программные принципы: единая Испания, свобода (в том числе и политическая), равенство, двуязычие. Название партии отразило программную цель создателей – сохранение статус-кво административно-территориальной модели Испании, борьба с региональным национализмом и сепаратизмом. «Граждане» сформировали и продвигали идею испанского гражданства как основу для формирования общественного единства всех испанцев. Партия постепенно дополнила свой идейный профиль: разработала программу, ориентированную на средние слои населения, в частности молодёжь (от 18 до 35 лет), которые больше всего пострадали от экономического кризиса, и поэтому делала акцент на социальные инициативы [1].

Вскоре «Граждане» обозначили и другие принципы: стремление к внутрипартийной демократии путём выборности, экономической прозрачности, открытость и доступность посредством многоуровневой системы членства и территориального представительства. Руководители «Граждан» и большинство их членов до 2015 г. не занимались профессионально политикой, что позволило им заявить о независимости своей партии от политического истеблишмента. На фоне коррупционных скандалов, в которых были замешаны представители ведущих партий, «Граждане» выступали как борцы с коррупцией. Создатели партии (в основном университетские преподаватели и юристы) отказались и от однозначного определения идейной специфики «Граждан», не заявив о своей приверженности ни либеральным, ни консервативным, ни каким-либо другим подобным ценностям [2]. «Граждане» постепенно сформировали свой имидж и претендовали на роль альтернативы традиционным партиям – консервативной Народной партии (НП) и Испанской социалистической рабочей партии (ИСРП). Он оправдал себя. По результатам общеиспанских выборов 2015 г. «Гражданам» удалось потеснить партии-лидеры, НП и ИСРП, заняв третье место[3].

В период экономического и правительственных кризисов 2015–2017 гг. «Граждане» искали своё место на политическом олимпе: следовали ситуационной тактике в выборе партнёров по коалиции и отдавали предпочтение социалистам или консерваторам. К 2017 г. их союзником стала НП, однако партнёрство представлялось ненадежным из-за нарастания противоречий между ними. Одним из политических ресурсов «Граждан», определившим их коалиционную привлекательность, было влияние пар-

тии в Каталонии. Когда каталонский кризис стал наращивать обороты, «Гражданам» предстояло проявить свой потенциал.

Причины и развитие каталонского кризиса – проблема, которая нашла освещение в исследовательской литературе. Эскалация кризиса с 2016 г. объясняется стремлением радикально настроенной политической элиты региона пересмотреть бюджетно-налоговую политику на фоне неизжитых последствий экономического кризиса. Выделяются несколько этапов развития ситуации в Каталонии; особое внимание сосредоточено на референдуме (1 октября 2017 г.), завершившемся введением прямого управления Мадрида в автономии. Естественно, что исследователи изучили воздействие каталонского кризиса на общую политическую ситуацию в Испании, реакцию партийного истеблишмента на подъём сепаратистского движения [4–5]. В фокусе внимания оказались местные националисты, две общеиспанские партии – НП и ИСРП и новая «Подemos». «Граждане», несмотря на свою активность и как региональной, и как общенациональной политической силы, не привлекли специального внимания отечественных исследователей. Однако изучение идейных истоков «Граждан» постепенно становится темой пристального внимания испанских аналитиков; факт обладания политическим потенциалом в регионе и его влияния на позицию «Граждан» на общеиспанском уровне никем не опровергается [4, 6]. Особый интерес представляет деятельность «Граждан» в период острой фазы кризиса сепаратизма (март 2017 – июнь 2018 гг.).

Одной из главных задач «Граждан» оставалось решение каталонской проблемы, что вполне объяснимо, поскольку их политический успех в борьбе региональными националистами способствовал превращению партии в общеиспанскую силу. В условиях активизации сепаратистов «Граждане» подтвердили свою позицию – приверженность конституционным ценностям, выступали за отказ от регионального сепаратизма. В качестве решения языковой проблемы, существующей в регионе, партия отстаивала принцип билингвизма в общественной и частной сфере, выступала против дискриминации испанского языка [7]. В плане территориального устройства партия призывала сохранить статус-кво. «Граждане» выступали против увеличения полномочий автономии в образовательной и налоговой сфере. При этом до проведения референдума партия рассматривала возможность проведения конституционной реформы с целью сохранить Каталонию в составе испанского государства. Однако конкретных предложений от «Граждан» так и не последовало.

«Граждане» являлись главной оппозиционной силой в Каталонии и до марта 2017 года противостояли региональным националистам самостоятельно. После заявления сепаратистов о проведении референдума

по вопросу отделения Каталонии «Граждане», осознавая ответственность, начали ориентироваться на коалиционных партнёров – НП и ИСРП, которые также действовали в регионе и являлись сторонниками конституции. Именно поэтому вышеупомянутые партии считали неприемлемым проведение референдума без одобрения испанского парламента [8,р.15]. В первую очередь «Граждане» стремились перенести союз с правящими консерваторами с общенационального уровня в Каталонию. НП понимала, что её позиции в Каталонии были слабы. «Граждане» давали консерваторам шанс их укрепить – по аналогии с тем, как НП предоставляла возможности консолидации «Гражданам» на общенациональном уровне. Вскоре к НП и «Гражданам» присоединились социалисты. Сторонникам единства приходилось противостоять и общенациональной «Подemos», поддерживающей идею отделения Каталонии. Тем не менее, объединив все усилия и ресурсы, конституционным партиям не удалось предотвратить проведение референдума.

Во время референдума (1 октября 2017 г.) «Граждане» одобряли действия правительства Испании в Каталонии по урегулированию ситуации силовыми методами, что не противоречило конституционным нормам [9]. В условиях вероятной перспективы отделения региона конституционные партии выступили единым фронтом, то есть принцип поддерживался. «Граждане» и ИСРП поддержали законопроект правительства Испании, упрощающего процедуру вывода бизнеса из Каталонии в другие регионы страны после референдума [4,с. 76]. Таким образом, позиция «Граждан», обозначенная ещё в начале кризиса, не претерпела никаких изменений.

Между тем сепаратисты 10 октября подписали «Декларацию о независимости», но введение её в силу было отложено [10]. В сложившейся ситуации «Граждане» требовали от консерваторов решительных действий – применить 155 статью конституции. Статья предусматривала введение прямого управления регионом из «центра», право лишить Каталонию автономии, распустить правительство и парламент, в случае если региональные власти нарушали испанское законодательство [8, р. 34]. Выбранная «Гражданами» позиция свидетельствовала об их претензиях выступать от имени сторонников единства. НП не была готова к такому решению и дожидалась однозначного нарушения конституции со стороны сепаратистов.

Когда 27 октября 2017 года «Декларация» всё же вступила в силу, правительство отреагировало введением конституционных санкций – активацией 155 статьи, и данное решение, как и ожидалось, было поддержано «Гражданами» и ИСРП. Оказывая поддержку консерваторам, «Граждане»

проявили себя не как партия, занимающая выгодную ей позицию, а как политическая сила, которая отстаивала изначально значимые для неё ценности и программные установки.

После введения прямого управления Мадрида в Каталонии были проведены досрочные выборы (декабрь 2017г.), по результатам которых «Граждане» показали лучший результат в регионе, а их союзники – ИСРП и НП – заняли четвёртое и седьмое места соответственно[11]. Однако реальную победу на выборах получили сторонники независимости – совокупный результат сепаратистских партий превышал итоги сторонников единства. Конституционные санкции и выборы привели не к ослаблению, а к росту напряжения.

В то же время обозначилась и проблема партнёрства «Граждан» и НП. Консерваторы предложили «Гражданам», победителю выборов, сформировать однопартийное правительство в регионе. Однако «Граждане» не располагали влиянием в каталонском парламенте, необходимым для урегулирования конфликта, и не хотели брать на себя ответственность за потенциальное поражение. Именно поэтому «Граждане» отказались от предложения НП и продолжали бороться с сепаратистами в качестве лидера оппозиции [12].

Нарастали противоречия между сторонниками единства и по вопросу проведения конституционной реформы с целью расширения полномочий Каталонии. В отличие от традиционных партий, «Граждане» не рассматривали возможность выстраивания диалога с сепаратистами, а проведение какой-либо реформы являлось для неё неприемлемым, поскольку сторонники отделения уже вышли за рамки действующего законодательства. Таким образом, партия занимала более жёсткую позицию по сравнению с периодом до проведения референдума. Среди испанцев позиция «Граждан» оказалась более востребованной, чем у её партнёров[6].

В результате к власти в Каталонии пришло правительство, главой которого стал один из лидеров сепаратистов – Ким Торра (май 2018 г.). В тот период у конституционных партий определились разные приоритеты и стратегии, поэтому фактически блок в Каталонии распался. «Граждане» ориентировались на подготовку к общенациональным выборам, победа на которых могла бы обеспечить свободу манёвра для разрешения каталонской проблемы. Партия просила консерваторов пойти ей навстречу – сохранить статус-кво в регионе, то есть не отменять 155 статью [13]. Консерваторы отклонили просьбу. В то время НП, правящая партия, стремилась добиться принятия нового бюджета, что укрепило бы её позиции, и обратилась за поддержкой к баскским националистам, настаивавшим на отмене прямого управления в Каталонии. Принятое консерватора-

ми решение негативно отразилось и на союзе «Граждан» с НП на общенациональном уровне. Тем временем в Каталонии партнёрство «Граждан» с социалистами также исчерпало себя. В результате региональная проблема так и не была окончательно разрешена. Отмена прямого управления в Каталонии произошла только после прихода к власти в Испании социалистов (июнь 2018 г.). Она представляет собой следующий этап в развитии кризиса сепаратизма.

Итак, в период острой фазы кризиса сепаратизма (март 2017 – июнь 2018 гг.) «Граждане» стремились проявить активность на «своем поле»: пытались объединить и возглавить конституционный блок, представленный НП и ИСПП. Партия проявила себя как уверенный сторонник единства Испании, обладающий политическим влиянием в регионе, и поэтому рассматривалась традиционными партиями в качестве привлекательного союзника для разрешения проблем, связанных с Каталонией. В период кризиса «Граждане» действительно стали основой конституционного блока, поскольку ни одна из партий – сторонников государственного единства – не могла самостоятельно противостоять сепаратистам. В результате их активности каталонский кризис был временно «заморожен», а «Гражданам» за счёт жёсткой позиции в отношении сепаратистов удалось увеличить свой политический вес не только в регионе, но и по всей Испании. С другой стороны, из-за разногласий внутри конституционного блока в 2018 г. появился новый игрок – «Вокс», продвигающий идею отмены автономии Каталонии. Поэтому в настоящее время перспективы преодоления каталонского кризиса неопределенны, а политическая турбулентность в стране сохраняется.

Ссылки

1. «Ciudadanos» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ciudadanos-cs.org> (дата обращения: 15.02.2022).
2. Rivera A. Ciudadanos, un proyecto para España // El País. 19.04.2015. URL: https://elpais.com/elpais/2015/04/17/opinion/1429282648_608818.html (дата обращения: 15.02.2022).
3. Elecciones generales 2015 // Ministerio del Interior de España. 20.12.2015. URL: <http://www.infoelectoral.mir.es/infoelectoral/min/busquedaAvanzadaAction.html> (дата обращения: 15.02.2022).
4. Верников В. Л. Кризис в Каталонии изменил политический облик Испании // Научно-аналитический Вестник ИЕ РАН. 2018. № 2. С. 71–80. URL: <https://article/n/krizis-v-katalonii-izmenil-politicheskiy-oblik-ispanii/viewer> (дата обращения: 15.02.2022).

5. Хенкин С. М. Каталонский конфликт: вчера и сегодня // Актуальные проблемы Европы. 2015. № 16. С. 117–140.
6. Oms J. Ciudadanos saca oro del ‘procés’ // El Mundo. 31.03.2018. URL: <https://www.elmundo.es/cataluna/2018/03/31/5abe6904268e3e4c278b457a.html> (дата обращения: 15.02.2022).
7. Estrategia//Ciudadanos. 05.02.2017. URL: https://drive.google.com/file/d/1AP3qrHeZ80Xl_vXH_BjSLZYHskLm2xiL/view?usp=sharing (дата обращения: 15.02.2022).
8. La Constitución Española // Boletín Oficial del Estado. 1978. 40 P. URL: <https://www.boe.es/buscar/pdf/1978/BOE-A-1978-31229-consolidado.pdf> (дата обращения: 15.02.2022).
9. Cruz M. Rajoy negocia con Sánchez y Rivera la respuesta definitiva del Estado al desafío de Puigdemont // El Mundo. 11.10.2017. URL: <https://www.elmundo.es/espana/2017/10/10/59dd1014268e3e756d8b45c6.html> (дата обращения: 15.02.2022).
10. Álvarez C., Lema D. La declaración de independencia, en vivo. Rajoy da cinco días al Govern para confirmar si ha declarado la independencia // El Mundo. 11.10.2017. URL: <https://www.elmundo.es/cataluna/2017/10/11/59ddb82fe2704e937c8b4665.html> (дата обращения: 15.02.2022).
11. Resultados de las elecciones catalanas // Generalitat de Catalunya. 21.12.2017. URL: <https://gencat.cat/economia/resultats.parlament2017.cat/09AU/DAU09999CM.htm?lang=ca> (дата обращения: 15.02.2022).
12. Gálvez J. J. El PP presiona a Ciudadanos para que trate de formar gobierno en Catalunya // El País. 26.12.2017. URL: https://elpais.com/politica/2017/12/26/actualidad/1514307884_174153.html (дата обращения: 15.02.2022).
13. Cruz M. Rivera pide a Rajoy extender «inmediatamente» el artículo 155 ante el desafío de Torra // El Mundo. 17.05.2018. URL: <https://www.elmundo.es/espana/2018/05/17/5afd4427e2704e2d248b4681.html> (дата обращения: 15.02.2022).