

УДК94(479.24)

В статье рассматривается место Азербайджана во внешней политике РФ на современном этапе. Азербайджан рассматривается как один из ключевых субъектов, от ситуации в котором зависит стабильность всего Кавказского региона в политической, экономической и военной сферах.

К л ю ч е в ы е с л о в а : Азербайджан; Российская Федерация; НАТО; ЕС; Кавказ; Закавказье; Карабах; Каспийский бассейн; геополитический коридор; Север-Юг.

The article is devoted to a place and role of Azerbaijan in the current Russian foreign policy. Azerbaijan is considered by the author as a key region? The situation in which decisively influences the political, economical and military stability of the entire Caucasus.

К е у о r d s : Azerbaijan, NATO; EU; Caucasus; Transcaucasia; Karabakh; Caspian Basin; geopolitical corridor; North-South.

И. Ф. Аласов

Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова

E-mail: alasov_imat@mail.ru

Азербайджан во внешней политике РФ в Кавказском регионе (2013–2015 гг.)

Научная статья

I. F. Alasov

P. G. Demidov Yaroslavl State University

Azerbaijan in the Current Russian Foreign Policy in the Caucasus (2013–2015)

Scientific article

В начале XX в. известный английский ученый Х. Маккиндер, заложивший основу геополитики, ввел в научный оборот понятие heartland (хартленд) – сердце мира. Он считал, что Евразия является центром глобальных политических процессов. Особое место он отводил Кавказскому и Каспийскому регионам, полагая, что их следует рассматривать в более широком контексте геополитического участия [1, с. 72]. Кавказ всегда представлял собой место столкновения и ожесточенной борьбы России и западных держав. Не случайно современная геополитика рассматривает его пространство как с позиции «Суши» (Россия стремится включить его в сферу своего континентального влияния), так и с позиции «Моря». США и НАТО пытаются использовать его в качестве плацдарма для экспансии в глубь Евразии. На сегодняшний день теория совершенно явственно подтверждается практикой. «Суша» и «Море» активизировали деятельность

в Кавказском регионе, в частности в Азербайджане. Данная статья посвящена выяснению места и роли Азербайджанской Республики во внешней политике России на современном этапе.

В советский период историки не баловали Каспийский регион и Советский Азербайджан своим вниманием. С одной стороны, в эпоху «дружбы народов» в этом не было особой необходимости, с другой – конфликты и противоречия, нараставшие внутри союзных республик, как правило, не афишировались. Приоритет отдавался изучению дореволюционной истории региона и его роли в развитии советско-иранских отношений.

Азербайджан получил независимость 18 октября 1991 г., незадолго до официального распада СССР¹. На исторической сессии Верховного

¹ В Азербайджане день независимости фактически празднуется два раза в год: 28 мая и 18 октября.

Совета Азербайджана был единогласно принят Конституционный акт «О государственной независимости Азербайджанской Республики». Однако руководители страны не стремились к свертыванию сложившихся социально-экономических и политических связей с Россией, предпочитая выстраивать отношения между двумя странами на новых условиях. В апреле 1992 г. между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой были установлены дипломатические отношения; 3 июля 1997 г. заключен Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной безопасности.

Не будет преувеличением сказать, что от стабильности в Азербайджане во многом зависит спокойствие и благополучие во всем Кавказском регионе, в чем особенно заинтересована Российская Федерация. По своему расположению республика примыкает к южным границам России в Закавказье, соединяет Юг с Западом в виде «транзитного коридора». Последнее для России является важным моментом, ибо позволяет ей реализовывать геополитические интересы на Ближнем Востоке и отчасти в Средней Азии. В то же время для Азербайджана Россия – один из важных стратегических партнеров, определяющих расстановку сил на международной арене.

Однако эти праздники не имеют ничего общего друг с другом. Дело в том, что 28 мая – день независимости АДР – Азербайджанской Демократической Республики (с 1918 до 1920 г.). А 18 октября – день независимости современной Азербайджанской Республики. Решающим, переломным моментом в этом процессе стало принятие Декларации о восстановлении государственной независимости республики от 30 августа 1991 г. Почему восстановление? Потому что считается, что независимая Азербайджанская Республика образовалась в 1918 г. А все время нахождения Азербайджана в составе СССР принято считать временным прекращением существования независимого государства. Поэтому новая независимость должна была стать продолжением существования независимой Азербайджанской Республики 1918 г. Сама Декларация от 30 августа просто указывала на образование независимой республики. Однако вопрос о ее исполнении оставался нерешенным. Только 18 октября 1991 г. был принят Конституционный акт Верховного Совета АР, в котором провозглашалась независимость республики. Отныне Азербайджан обладал суверенитетом, неприкосновенной территорией и нерушимыми границами. По форме правления Азербайджан признавался республикой с демократическим режимом.

Важность политического сотрудничества с современным Азербайджаном определила интерес российских исследователей к его новейшей истории и перспективам развития в меняющихся геополитических условиях. Большой вклад в комплексное изучение проблемы внес С. Чернявский, опубликовавший по современной истории Азербайджана (1993–2013 гг.) две монографии. Несколько глав в них отведено всестороннему анализу проблем и перспектив российско-азербайджанских отношений [2; 3]. К сожалению, работы С. Чернявского остаются пока единственными обобщающими исследованиями о регионе.

Проблемы экономического и геополитического значения Каспийского моря и борьбы вокруг него на международной арене в конце XX – начале XXI в. рассматриваются в диссертационной работе Л. Решетниковой, которая делает вывод о ключевой роли России в решении проблем региона [4]. О. Шабельникова посвятила свою диссертацию весьма актуальной теме, затрагивающей интересы Российской Федерации и Азербайджана, – политике Европейского союза в отношении Азербайджанской Республики. «Южный Кавказ, – подчеркивает автор, – оказался в центре стратегических интересов таких государств, как США, Россия, Иран и Турция, стремившихся заполнить образовавшийся в регионе «вакуум» и укрепить здесь свои позиции» [5, с. 3]. В целом, несмотря на то что ученые признают и обосновывают важность развития сотрудничества между РФ и Республикой Азербайджан, список трудов, посвященных исследованию заявленных проблем, невелик.

Гораздо больше внимания отмеченным проблемам уделяют азербайджанские историки и политики. В числе наиболее значимых работ необходимо выделить труды П. Дарабади. Он исследует геополитические процессы в Кавказо-Каспийском регионе в первом десятилетии XXI в., анализирует позиции таких крупных мировых «игроков», как Россия, Евросоюз и США. Особый интерес представляют разделы, посвященные истории российско-азербайджанских отношений [6; 7].

После распада СССР до 2001 г. внешнеполитические курсы двух государств имели не слишком много точек соприкосновения. Но все же их экономические интересы совпадали, особенно по вопросу раздела бассейна Каспийского моря по секторам между прикаспийскими странами,

что, на наш взгляд, определило постепенное политическое сближение России и Азербайджана.

Первое десятилетие российско-азербайджанского сотрудничества характеризовалось преодолением возникших трудностей, взаимных претензий друг другу, связанных преимущественно с советским наследием. Второе десятилетие отношений между двумя странами, которое приходится на период президентства В. Путина и Д. Медведева, можно определить как сближение позиций и интересов с переходом на стратегическое партнерство. Начиная с 2013 г. и по настоящее время внешняя политика двух стран нацелена на дальнейшее развитие сотрудничества, несмотря на активизацию других региональных и мировых держав.

С приходом к власти Владимира Путина во внешней политике России стал проводиться курс «мягкой силы»², который был развернут и в сторону Азербайджана. Пользуясь его геостратегическим положением и цивилизационной общностью с другими странами Кавказа, российское руководство планировало влиять на ситуацию в регионе. Так, Азербайджанская Республика как исламская страна рассматривается как буферная зона между российским Северным Кавказом (Чечня и Дагестан), с одной стороны, и Ираном и Турцией – с другой.

«Азербайджанский фактор» играет значимую роль во взаимоотношениях России с Грузией и Арменией. Следует также отметить более чем двухсотлетнюю историю противостояния в Кавказском регионе России и западных держав (ранее это были Англия и Франция, со второй половины XX в. к ним прибавились США). Каждая из сторон стремится заручиться поддержкой Азербайджана.

С окончанием «холодной войны» и распадом Советского Союза на Западе, и прежде всего в США, получили дальнейшее развитие далеко идущие «планы» дробления бывших союзных республик на геополитическом пространстве Кавказа. Историки и политики неоднократно под-

² Под «мягкой силой» создатель данной концепции известный американский ученый Д. С. Най понимал в первую очередь «способность страны достичь желаемого «привлекательностью а не силой» (Джозеф С. Най – бывший помощник госсекретаря США по обороне и председатель Национального разведывательного совета, профессор-политолог Гарвардского университета).

черкивали, что условия для реализации этих планов возникли ещё в 1987 г. в эпоху перестройки в связи с конфликтом в Нагорном Карабахе. Не случайно известный американский политолог, бывший помощник президента США по национальной безопасности З. Бжезинский назвал Южный Кавказ «Евразийскими Балканами» [8]. Во время правления Б. Н. Ельцина российская политика была ориентирована на Запад. В высших кругах считали, что бывшие республики СССР «никуда не денутся из-под крыла России» и самостоятельно не смогут реализовать суверенитет. Российское руководство предпочитало использовать принцип «жесткой силы» для подавления сепаратистских устремлений на Северном Кавказе.

С большой долей уверенности можно сказать, что, благодаря взвешенной политике российского руководства за последний период, в том числе и в отношениях с Азербайджаном, Кавказу удалось избежать развития событий по «украинскому сценарию» и сохранить целостность государств. Конструктивное партнерство между Россией и Азербайджаном по-прежнему гарантирует политическую стабильность в регионе.

Существенный стартовый вклад в развитие двусторонних отношений внесла X межпарламентская комиссия по сотрудничеству между Милли Меджлисом Азербайджанской Республики и Федеральным Собранием Российской Федерации, которая прошла 2 ноября 2012 г. в Баку [9, с. 2]. На этом заседании с участием сопредседателей российско-азербайджанской межпарламентской комиссии Валеха Алескерова и Светланы Орловой обсуждался ряд проблем и вопросов торгово-экономического, политического и культурного направления. Представитель России затронула проблемы, касающиеся законодательства в сфере трудовой миграции и образования. На заседании поднималась также тема Нагорно-Карабахского конфликта, и представитель Азербайджана отметил факт незаконной деятельности российских предпринимателей на этой территории. Несмотря на сложность обсуждаемой проблемы, стороны подчеркнули важность справедливого решения конфликта мирным путем.

Главным итогом заседания комиссии стало укрепление существующих между двумя странами отношений, в том числе и на высшем уровне. Сопредседатель межпарламентской комис-

сии с российской стороны заместитель председателя Совета Федерации Федерального Собрания С. Орлова выразила удовлетворение от очередного посещения Баку и отметила, что между двумя государствами активно развиваются политические, экономические, гуманитарные и культурные связи и отношения между Российской Федерацией и Республикой Азербайджан носят характер стратегического сотрудничества [9, с. 2].

Позитивное значение для развития и укрепления межгосударственных связей, с точки зрения российского представителя, имел также состоявшийся 4–5 октября 2012 г. в Баку II Международный гуманитарный форум, в котором приняли участие 694 человека, представляющие 70 стран и семь авторитетных международных организаций. Среди них – десять бывших глав государств, в том числе и десять лауреатов Нобелевской премии, пять авторитетных почетных профессоров мира (Emeritus professor), десять руководящих должностных лиц, представляющих влиятельные международные организации, в том числе 55 выдающихся общественных и политических деятелей. Соучредителями форума являются президент Азербайджана Ильхам Алиев и президент России В. Путин. На открытии форума выступил президент Азербайджана И. Алиев.

На форуме выступила президент Генеральной конференции ЮНЕСКО, постоянный представитель Венгрии в ЮНЕСКО Каталин Богйан. Участникам форума было представлено видеобращение генерального директора ЮНЕСКО Ирины Боковой. Спецпредставитель президента России по международному культурному сотрудничеству М. Швыдкой зачитал поздравительное послание президента России В. Путина. Возглавлявший делегацию России, он отметил, что у форума в Баку большое будущее: «II форум показал, насколько привлекательна эта площадка для обсуждения фундаментальных вопросов, которые стоят перед человечеством. Присутствие 10 президентов, 10 Нобелевских лауреатов, ученых, политологов высокого уровня показывает, что это очень серьезная площадка. При обилии площадок разного рода аналогов Бакинскому форуму немного». Генеральный директор ИСЕСКО (ISESCO – Исламская организация по вопросам образования, науки и культуры) Абдулазиз бин Осман аль-Тувейджри отметил, что «Бакинский международный гуманитарный

форум важен для человечества <...> чтобы спасти человечество от бедствий и катастроф». По его словам, если по окончании форума будет принято заявление, то оно будет призывать все народы, весь мир, все правительства, все международные организации работать в направлении взаимного уважения, уважения культурного разнообразия, уважения к международному праву и правам человека.

Представитель итальянской стороны, бывший министр иностранных дел Италии, Франко Фраттини назвал Баку центром мультикультурализма: «Баку является хорошим примером мультикультурализма и взаимного уважения религий и культур. Думаю, у нас есть хорошая возможность обсудить многие вопросы в рамках международного культурного диалога и сотрудничества. Это очень важно для Азербайджана. Сейчас в мире происходит ряд конфликтов и кризисов, в частности в Средиземноморье, на Ближнем Востоке, а также здесь, я имею в виду замороженный нагорно-карабахский конфликт». По словам Ф. Фраттини, выбор Баку для проведения мероприятия очень символичен [15].

С. Орлова и другие представители российской делегации встречались и с президентом Азербайджана И. Алиевым, который подтвердил наличие широких возможностей для дальнейшего углубления сотрудничества между двумя государствами в экономической, сельскохозяйственной сфере, машиностроении и в области инноваций. Так, с участием министра транспорта Российской Федерации М. Соколова был обсужден важный вопрос строительства нового моста через реку Самур, где проходит граница между двумя странами.

В ходе встречи стало очевидно, что существенной проблемой в сотрудничестве России и Азербайджана являются бюрократические процедуры, которые, в частности, препятствуют свободному передвижению населения на контрольно-пропускных пунктах. Обе стороны сообщили о достижении положительных результатов в решении подобных проблем. Кроме того, и российские представители, и президент Азербайджана отметили важность проводимых в обеих странах образовательных реформ, которые расширяют возможности для дальнейшего сотрудничества на новом современном качественном уровне [9, с. 2].

Визит Президента Российской Федерации В. В. Путина в Баку в августе 2013 г. определил траекторию внешней политики двух стран. Этот год можно назвать годом России в Азербайджане. Именно тогда были заложены основы стратегического партнерства между ними на ближайшие 10 лет. И хотя надежды наблюдателей на «прорывной» характер визита в целом не оправдались, можно было смело говорить, что при наличии серьезных разногласий, например по проблемам Евразийского объединения и Таможенного союза, отношения между Российской Федерацией и Азербайджанской Республикой вышли на новый более высокий уровень. Не случайно, отправляясь в Баку, В. Путин взял с собой шесть ключевых министров, в том числе министра иностранных дел – С. Лаврова, министра обороны – С. Шойгу и министра энергетики – А. Новака [10]. Главным итогом встречи глав двух государств стало подписание ряда важных документов, касающихся энергетической и транспортной сфер. Роснефть и ГНКАР (SOCAR – государственная нефтегазовая компания азербайджанской республики) договорились о создании совместного предприятия и сотрудничестве в области маркетинга и продажи нефтепродуктов). Был урегулирован ряд вопросов экономического и политического характера, в частности правовой статус Каспийского моря [11, с. 125].

Однако наиболее благополучным в российско-азербайджанских отношениях за последние десятилетия оказался 2014 год, что стало особенно очевидным на фоне осложнившейся международной ситуации в связи с событиями на Украине, и прежде всего с санкциями, примененными западными странами по отношению к России. Азербайджан показал свою политическую гибкость и уважение к северному соседу, что проявилось на саммите в Баку летом 2014 г. в преддверии 40-летия Хельсинского заключительного акта («Хельсинки-40»). 23-я сессия ПА ОБСЕ прошла в Баку, и на ней новым Председателем Парламентской ассамблеи путем голосования был избран финский политик Илкка Канерва (вместо действующего Председателя Ранко Кривокапича).

В работе Бакинской сессии Парламентской Ассамблеи ОБСЕ участвовали более 500 представителей: политиков, депутатов и делегаций из 68 стран (57 стран – членов ОБСЕ и 11 стран –

партнеров по сотрудничеству), в том числе, что особенно важно отметить, делегация из соседней Армении. На заседании Постоянного комитета в рамках сессии ПА ОБСЕ Бакинской стороной была предложена тема «Безопасность для каждого на пространстве ОБСЕ». В ее рамках были обсуждены проблемы безопасности в регионе, в том числе ситуация вокруг его горячих точек, включая Карабахский конфликт. Особое место на саммите занял украинский вопрос. На обсуждение был вынесен проект резолюции заместителя руководителя делегации США в ПА ОБСЕ сенатора Бенджамин Кардина, направленный против России в связи с украинским конфликтом. Проект был представлен президентом ПА ОБСЕ Ранко Кривокапичем. В нем политика России по отношению к Украине определялась как оккупационная, выдвигалось требование «немедленного освобождения Крыма», которое сопровождалось угрозами принятия новых антироссийских санкций [12].

Глава азербайджанской делегации в ПА ОБСЕ Б. Мурадова высказалась против принятия санкций, ссылаясь на содержание нынешнего проекта резолюции как ограниченного и одностороннего, демонстрирующего ярко выраженные двойные стандарты Европейского сообщества. Она подчеркнула: «Если мы принимаем резолюцию в связи с конфликтом в регионе, то стоит учитывать все конфликты. Почему вы забываете о **нагорно-карабахском конфликте** (выделено мною. – И. А.)? Уже 22 года как ОБСЕ, включая и США, не может прийти ни к какому результату. Почему сейчас вы обходите стороной этот вопрос и выносите на обсуждение одностороннюю резолюцию?» [13].

Несмотря на то что Азербайджан не поддержал данную резолюцию, все же так называемый «армянский фактор» негативно влияет на российско-азербайджанские отношения. Российская сторона, выступившая в роли арбитра в нагорно-карабахской проблеме, обязана учитывать интересы обеих конфликтующих сторон, в том числе и Армении. Армения остается единственным регионом в Закавказье, который не имеет прямого выхода по наземной связи с Россией и Европейским союзом. В случае подписания договора об Ассоциации Армении с Евросоюзом, Еревану пришлось бы вместе с Грузией интегрироваться в Европу, открывая

себе свободную дорогу и избегая при этом России, в чем та не заинтересована. Однако учитывая, что председателем Минской группы по урегулированию нагорно-карабахского конфликта в армяно-азербайджанских отношениях является именно Российская Федерация, Азербайджан со своей стороны может рассчитывать на некоторое преимущество в решении данной территориальной проблемы.

С азербайджанской стороны важным шагом в укреплении взаимоотношений стал визит президента Азербайджана в Российскую Федерацию в августе 2014 г. – на фоне геополитических разногласий между Россией и странами североатлантического альянса [14].

По случаю 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 9 мая 2015 г. в российской столице прошел юбилейный военный парад, где также принял участие президент И. Алиев, прибывший по приглашению президента России. Визит способствовал укреплению российско-азербайджанских отношений. Президент В. Путин подтвердил братский характер отношений России и Азербайджана.

Следует отметить, что, несмотря на наличие общей границы и тесные многовековые торгово-экономические и культурные связи с Россией, у Азербайджана существуют тесные союзнические и стратегические отношения с соседней Турцией, которая, благодаря географическому положению, экономическому весу в регионе, цивилизационной и этнической общности особо значима для республики. Таким образом, во взаимоотношениях с Азербайджаном Российской Федерации следует учитывать и турецкий фактор.

Для России геостратегическое и экономическое значение Азербайджана в Кавказско-Каспийском регионе не вызывает сомнений. Сегодня можно констатировать, что две соседние страны установили тесные политико-экономические взаимоотношения не на одно десятилетие и это позволяет с надеждой смотреть в будущее, несмотря на ряд международных проблем, которые, несомненно, подлежат урегулированию.

Ссылки

1. Виелмини Ф. Роль теории Макиндера в нынешнем стратегическом развертывании США в Евразии. Проблемы и перспективы. Центральная Азия и Кавказ. 2005. № 4 (40). С. 70–75.
2. Чернявский С. И. Азербайджан: выбор курса. М.: Азер-Медиа, 2003. 336 с.
3. Чернявский С. И. Десять лет истории Азербайджана: 200–32013 годы. М.: Флинта, 2013. 400 с.
4. Решетникова Л. Роль военной силы в международных отношениях на Каспийском море в период 1918–2007 гг.: дис. ... канд. ист. наук. Волгоград, 2008. 288 с.
5. Шабельникова О. Политика Европейского союза в отношении Азербайджанской Республики (1991–2014 гг.): дис. ... канд. ист. наук. М., 2014. 183 с.
6. Дарбади П. Кавказ и Каспий в мировой истории и геополитике XXI века. М.: Весь Мир, 2010. 216 с.
7. Дарабади П. Геоистория Каспийского региона и геополитика современности. Баку: Элм, 2002. 191 с.
8. Кавказ с точки зрения мировой геополитики. URL: <http://vip.am/stati/geopolitika/kavkaz-s-tochki-zrenija-mirovoi-geopolitiki.html> (дата обращения: 22.05.2015).
9. Бакинский рабочий. 2012. 3 ноябр.
10. Латухина К. Каспийская парадигма: Владимир Путин приедет в Баку // Российская газета. 2013. 13 авг., № 6153 (177).
11. Максимчук Н. Хроника событий региональной интеграции за III квартал 2013 г. // Евразийская экономическая интеграция. 2013. № 4 (21). С. 125–165.
12. Парламентская Ассамблея ОБСЕ осудила Россию. URL: http://www.bbc.com/russian/international/2014/07/140701_osce_russia_resolution (дата обращения: 07.07.2015).
13. Алекперова Дж. Конфликты на территории ОБСЕ // Эхо. Общественно-политическая газета. 2014. 2 июля.
14. Встреча с Президентом Азербайджана Ильхамом Алиевым. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/46422> (дата обращения: 14.07.2016).