

УДК 32.019.5

**Государственная молодежная  
политика как средство  
формирования социальной  
активности молодежи**

**П. Г. Уткин**

*Ярославский государственный университет  
им. П. Г. Демидова*

*E-mail: p\_utkin@mail.ru*

*Научная статья*

Исследуется государственная молодежная политика как средство социальной активности молодежи. Рассматриваются основные направления повышения социальной активности, проблемы и пути реализации этой деятельности в современной России. Анализируется активность молодежи в ходе избирательных кампаний, эффективность таких форм повышения социальной активности, как участие в молодежном правительстве, Общественном Молодежном парламенте и добровольческой деятельности.

*Ключевые слова:* государственная молодежная политика, социальная активность, политическое участие, общественные объединения, волонтерство.

**State youth policy as a means  
of formation of civil youth activity**

**P. G. Utkin**

*P. G. Demidov Yaroslavl State University*

*Scientific article*

The paper discovers state youth policy as a means of civil youth activity. The paper examines the main directions of increasing social activity. The author identifies problems and ways of implementing of this activity in modern Russia. We analyze the youth activity during election campaigns, the effectiveness of such forms of civil activity's increasing as participation in youth government, parliament and volunteering.

*Keywords:* state youth policy, civil activity, political participation, nongovernmental organizations, volunteering.

В последние годы наблюдается всплеск интереса к современному молодому поколению как со стороны мирового сообщества, так и отдельных государств, вследствие чего молодежь оказалась в центре повышенного внимания со стороны научного сообщества, деятельность которого направлена на анализ опыта молодежных исследований, накопленного в XX веке, и соотнесение его с текущей объективной реальностью.

Среди современных концепций молодежи, получивших признание в научном сообществе и не вписывающихся в рамки какого бы то ни было теоретического направления, является *гуманистическая концепция* И. М. Ильинского. Ее основным отличием является положение о том, что молодежь – это ценность особого рода, которая является главной ценностью общества, что это понятие не только демографическое, но также экономическое, социальное, политическое.

В рамках концепции развитие личности молодого человека, формирование его жизнеспособности поставлено на первое место, причем «упор сделан на самоорганизацию, самореализацию, самовыражение» [1].

Основным отличием гуманистической концепции, определяющей ее специфику, является идея субъектности молодежи. Именно сама молодежь должна активно выступать в качестве субъекта преобразования современной России. Согласно Российскому законодательству, под молодежью понимаются граждане в возрасте от 14 до 30 лет [2].

Исследователи молодежной политики полагают, что молодежь является возрастной группой, поколенческой категорией, социальной стратой, которая

объединена общими социально-экономическими, социально-культурными, и общественно-политическими условиями формирования на ранних этапах жизненного развития.

Особой чертой современности является осознание обществом и государством специфической роли и статуса молодежи в политической, экономической и социокультурной действительности. Эффективная государственная политика в сфере решения молодежных проблем является сегодня не только фактором социальной стабильности, но и гарантом безопасности государства в целом.

Это объясняется усилением молодежного фактора во всех сферах жизнедеятельности российского общества, что происходит на фоне негативных социальных процессов сокращения численности населения, снижения репродуктивных установок, кризиса идентичности молодежи, ее социального расслоения, преобладания асоциальных установок при деструктивном влиянии ценностей преступной и наркотической субкультур на молодежные сообщества, распространения настроений экстремизма и ксенофобии, снижения социального контроля, отсутствия четкой гражданской позиции у молодежи и т. д.

Молодежная политика в России является относительно молодым направлением политики государства. В современной России она характеризуется тем, что до сих пор недостаточно разработана нормативно-правовая база в сфере государственной молодежной политики, нередко отсутствует четкая ее координация с другими сферами государственной активности, что приводит к определенной замкнутости молодежной проблематики относительно других направлений деятельности государства. Еще одним ее недостатком является отсутствие универсальной системы диагностики и комплексного социального мониторинга состояния молодежной среды.

В современных условиях формирование и осуществление молодежной политики возможно только на базе системного подхода, предусматривающего ее анализ как целостности, имеющей свои составные части, подсистемы, связанные с другими компонентами общества, и одновременно как самостоятельной активной части процесса производства и воспроизводства общественной жизни, социализации молодых поколений.

Реализация молодежной политики включает в себя руководство процессом осуществления молодежной политики в целом. Она связана с принятием государственных решений, с созданием материальных, социальных, правовых и духовных основ осуществления молодежной политики. Это требует выработки и реализации научной, социально-экономической, финансовой, демографической, образовательно-воспитательной и кадровой политики.

Наиболее эффективным является программно-целевое управление процессами осуществления молодежной политики на самых различных уровнях, начиная с национального и заканчивая местным. Главную роль здесь играют научно обоснованные формы, методы и средства управления.

Стержнем молодежной политики является государственная молодежная политика. Молодежная политика имеет несколько уровней: национальный, региональный и местный.

В ходе разработки государственной молодежной политики сделано немало.

В 2001 г. была принята Концепция государственной молодежной политики в Российской Федерации, которая положила начало комплексному подходу. Однако, по мнению экспертов, данный документ не смог полностью разграничить молодежную политику государства и другие сферы его деятельности. В тексте Концепции молодежная политика рассматривается как частный случай социальной политики, а не как обособленное ее направление. Концепция включала приоритетные направления молодежной политики страны, в которых практически не были упомянуты такие важнейшие аспекты, как поддержка молодежных проектов в научно-технической деятельности или создание информационного пространства особого рода, предназначенного сугубо для молодежи. Установленные Концепцией цели носили

инструментально-прикладной характер, они не были связаны с глобальной стратегией развития России как государства.

Это принципиально важное замечание было учтено при разработке следующих нормативных документов, в частности Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации до 2016 года. Основные ее направления включают информирование молодых людей о возможностях, которые предоставляет им общество, вовлечение их в социально-политическую, экономическую и социокультурную практику, развитие инновационной активности молодежи. «Государственная молодежная политика является системой формирования приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, для развития ее потенциала в интересах России и, следовательно, на социально-экономическое и культурное развитие страны, обеспечение ее конкурентоспособности и укрепления национальной безопасности» [3].

29 ноября 2014 года были утверждены Основы государственной молодежной политики РФ до 2025 года. «Целями государственной молодежной политики являются совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Российской Федерации, а также содействие успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни страны. Государство и общество должны создать базовые условия для полноценной самореализации молодежи в социально-экономической и общественно-политической сферах жизни России, чтобы молодежь, развивая индивидуальные качества, проявляла высокий уровень социальной активности» [4]. В Основах государственной молодежной политики отмечалось, что эффективная реализация государственной молодежной политики должна обеспечивать устойчивый рост числа молодых людей, мотивированных на позитивные действия, разделяющих общечеловеческие и национальные духовные ценности, обладающих хорошим физическим здоровьем, занимающихся физической культурой и спортом, не имеющих вредных привычек, работающих над своим личностным и профессиональным развитием, любящих свое Отечество и готовых защищать его интересы, прилагающих усилия для динамичного развития сильной и независимой Российской Федерации.

«Главным результатом реализации государственной молодежной политики должно стать улучшение социально-экономического положения молодежи Российской Федерации и увеличение степени ее вовлеченности в социально-экономическую жизнь страны» [5].

Следует отметить, что наряду с концептуальными документами утверждаются федеральные целевые программы (ФЦП), которые дополняют и уточняют действия федеральных органов по конкретным аспектам молодежной политики. Например, ФЦП «Молодежь России» и программа патриотического воспитания россиян. Срок действия таких программ обычно рассчитывается на пять лет [6].

В настоящее время вопросы молодежной политики приобретают особую актуальность. Если в предыдущее десятилетие численность молодежи в Российской Федерации росла, то вплоть до 2025 г. ее численность будет снижаться в силу демографических причин, причем это снижение по отношению к 2012 г. будет драматическим – более чем на четверть. Особенно сильное снижение численности молодежи будет в самых продуктивных и с экономической, и с социальной точек зрения возрастах: 23–28 лет – от 35 до 50% [7].

В условиях резкого сокращения численности молодежи 14–30 лет долгосрочная и среднесрочная молодежная политика должна обеспечить переход от преимущественно количественных целей и задач (рост охвата, рост включенности, обеспечение доступности и т. п.) к качественным – рост величины человеческого капитала молодежи, повышение продуктивности молодежи как социального субъекта, рост эффективности использования поступающих в молодежную сферу ресурсов (финансовых, кадровых, материальных, информационных). Молодежная политика должна обеспечить переход молодежи во взрослую жизнь, снимая по возможности естественный конфликт

поколений. Это требует более активного участия молодежи в разработке и реализации социальной и экономической политики, включая образовательную политику, политику регулирования рынка труда, политику охраны здоровья населения, культурную политику, пенсионную стратегию, политику охраны окружающей среды и др. Не менее важным моментом является расширение участия молодежи в управлении экономикой и обществом.

Вместе с тем объемы финансирования федеральных мероприятий молодежной политики государства незначительны, что, безусловно, является серьезным сдерживающим фактором. За последние годы активные бюджетные вливания осуществлялись только в рамках Федеральной целевой программы «Молодежь России». За последние годы государство недофинансировало молодежные программы. Более того, в правительстве не скрывают того, что финансовых средств заведомо не хватает. Иными словами, ФЦП рассчитываются на такую бюджетную сумму, которой априори не хватит для ощутимого прорыва и повышения результативности деятельности государства.

Несмотря на трудности в реализации, государственная молодежная политика прежде всего ориентируется на формирование социальной активности молодежи.

Наиболее высокой степенью активности молодежи является политическое участие. Главной целью политического участия молодежи является самоопределение, самоутверждение, самореализация, самоорганизация в том нормативно-правовом поле политической системы, которая обеспечивает стабильное развитие общества, создает возможности и стимулы для саморазвития, предоставляет права, выполняет определенные обязанности, способствуя тем самым ее дееспособности. Таким образом, с помощью политического участия молодежь стремится придать себе некую форму целостности, предстать в виде значимой общественной силы, способной воздействовать на социальные связи и отношения.

Среди особенностей политической активности молодежи можно выделить: лабильность, фрагментацию и мозаичность, низкий уровень доверия политическим институтам, эмоциональную составляющую сознания, отказ от традиционных политических ценностей и индивидуализацию.

Среди причин политической пассивности молодежи обычно выделяют синдром неоправданных надежд, когда политика не оправдывает ожиданий человека. Молодежь теряет интерес к политике. В результате наступает период политической апатии, являющейся одной из форм политического протеста.

Кроме того, выделяют отсутствие объединяющей идеи общества. Общество разобщено. Та часть общества, которая отчуждена от экономических благ, экономических ценностей, не принимает участия в политической жизни, – это молодежь как социально не заинтересованный слой общества. К этому необходимо добавить пресыщение политической информацией. Информация проходит мимо сознания человека. Политической информации так много, что молодежь пресыщается ею.

Несмотря на это, государственная молодежная политика является средством формирования политической и социальной активности молодежи. Как показывают данные результатов социологического исследования «Социальное самочувствие молодежи Ярославской области» (2012 г.), интерес к политике среди молодежи не ослабевает. Она достаточно активно принимала участие в выборах 4 ноября 2011 г. и 4 марта 2012 г. Если доля голосовавшей молодежи от числа молодых избирателей с 18 до 30 лет составила в 2011 г. 33,96%, то в выборах 2012 г. она выросла до 45,51%, а доля впервые проголосовавших – с 57,53% в 2011 г. до 71,58% в 2012 г. [8].

Заметно прохладнее молодежь относится к таким формам общественной самодеятельности, как коллективное благоустройство непосредственной среды обитания, сбор средств людям, попавшим в тяжелое положение, и работе в органах местного самоуправления. Молодежь не привлекает и такая форма общения с властью, как подписание всевозможных обращений, петиций и т. п.

Нужно отметить, что заметно меняется и отношение российской молодежи к закону, хотя, возможно, не так быстро, как хотелось бы. Тем не менее, за последние 10 лет и среди молодежи, и среди старшего поколения выросла доля тех, кто демон-

стрирует законопослушание, согласие с тем, что законы надо соблюдать даже в случае, если они устарели и не соответствуют реалиям сегодняшнего дня. Однако обязательным условием такого законопослушания является соблюдение закона властью и ее представителями. Эта устойчивая точка зрения является отражением фундаментального общественного запроса на равенство всех граждан перед законом, причем подобный запрос фиксируется всеми социологическими службами на протяжении целого ряда лет.

Одной из значимых форм социальной активности молодежи является ее участие в различных общественных объединениях. В Ярославский областной Реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, входило 11 областных общественных организаций, в программах которых были задействованы порядка 30 тысяч молодых жителей региона или 10,6% от всей молодежи области [9].

Хорошей формой формирования социальной активности молодежи является действующее с 1998 г. «Молодежное правительство Ярославской области». За это время более 130 человек из 9 ведущих вузов области прошли в нем кадровую подготовку. С 1999 г. по инициативе «Молодежного правительства» действует Молодежный форум Ярославской области.

Органом, объединяющим и координирующим деятельность молодежных организаций, стала учрежденная форумом Генеральная молодежная ассамблея Ярославской области. В настоящее время в ее состав входят 115 молодежных и детских организаций области.

В области действует Общественный молодежный парламент при Ярославской областной Думе (формируется 1 раз в 3 года) в составе 30 человек на конкурсной основе. Он является коллегиальным совещательным и консультативным органом. Его целью является содействие законотворческой деятельности Ярославской областной Думе в сфере региональной молодежной политики и защиты прав и законных интересов молодежи Ярославской области.

Еще одним конструктивным проектом является «Школа молодого политика». Это совместный образовательный проект областной Думы, избирательной комиссии, партии «Единая Россия» и правительства региона для молодых людей, которые интересуются политикой и хотят развиваться в этой сфере. Главная цель проекта, и это подчеркивается и слушателями школы, и организаторами, – подготовить молодых людей к участию в политических процессах, уметь принимать решения, отвечать за них. Для слушателей Школы организуются мастер-классы по политическому лидерству от депутатов федеральной и областной Думы, занятия по ораторскому мастерству от специалистов по коммуникативным технологиям.

В последнее время достаточно активно развивается молодежное волонтерское движение. Содействие распространению волонтерства выделено в числе приоритетных направлений социальной и молодежной политики. Волонтерство предполагает безвозмездность и добровольность оказываемой помощи. Именно такая деятельность часто становится основой для реализации различного уровня социальных проектов. Очень часто в качестве социально-демографической группы, вовлеченной в волонтерство, указывают молодежь, студенчество. Действительно, потенциал молодежи, используемый в волонтерской деятельности, позволяет решать не только внешние социально-экономические проблемы, но и личностные задачи самих волонтеров. Социальные перемены в стране отражаются и на мотивации добровольчества. В последние годы увеличилось число молодых людей, которые приходят в некоммерческие организации с целью получения необходимого опыта работы, знаний и навыков, реализации своих идей, повышения своей квалификации.

Добровольцы, с точки зрения закона Российской Федерации, – физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг (добровольческой деятельности).

Добровольчество стремится к достижению двух важных результатов: оно помогает в создании стабильного и сплоченного общества. Оно дополняет услуги,

предоставляемые правительством (и бизнесом – когда эти услуги нерентабельны, но необходимы обществу) [10].

Выделяют несколько различных видов волонтерства.

Взаимопомощь или самопомощь. Люди осуществляют волонтерскую деятельность, чтобы помочь другим членам своей же социальной группы или сообщества.

Благотворительность или служба на благо других. Первичным получателем помощи является не участник группы, членом которой является волонтер, а третья сторона.

Участие и самоуправление. Роль отдельных лиц в процессе управления – от представительства в совещательных органах правительства до участия в местных проектах развития.

Просвещение или пропаганда каких-либо вопросов, касающихся определенных групп общества.

В данном виде деятельности очень важна мотивация человека. Являясь волонтером, он должен понимать, что будет участвовать в добровольческом движении без оплаты, но с предварительной подготовкой и обучением, по мере сил, но не ниже своих способностей, по собственной воле и в сотрудничестве с остальными волонтерами.

Среди мотивов, побуждающих принять участие в волонтерстве, обычно выделяют: благородную идею, отражающую важность и принципы деятельности, психологическую потребность быть нужным, потребность в общении, карьеру, авторитет и самореализацию, досуг, способ поделиться своим опытом. Зачастую люди, пережившие кризис, могут точно и четко прогнозировать и предотвращать ситуации, подобные тем, которые ранее случились с ними самими или их близкими. Вместо озлобления можно вынести свою энергию на борьбу с тем злом, которое довелось пережить.

Важным мотивом является подтверждение своей самостоятельности и взрослости. Став добровольцем и работая над серьезными проблемами, люди доказывают окружающим свою зрелость, самостоятельность и оригинальность. Все это в значительной мере привлекает молодежь к волонтерской работе на благо общества.

В настоящее время волонтерство интенсивно развивается в студенческой среде. Этому способствуют наличие законодательной базы волонтерства, активная государственная молодежная политика, наличие учреждений, организаций, поддерживающих волонтерство как молодежное движение, учет работодателями волонтерского опыта при трудоустройстве, наличие инициаторов, координаторов, популяризация данного вида деятельности через средства массовой информации, привлечение к пропаганде волонтерства авторитетных для молодежи личностей, соблюдение на практике основных принципов волонтерства.

Необходимо отметить что государственная молодежная политика как средство формирования социальной активности молодежи активно использует и много других форм работы, таких как подготовка к вступлению в брак, укрепление и поддержка молодых семей, формирование здорового образа жизни, профилактика асоциальных явлений среди молодежи, профессиональная подготовка и молодежная занятость, патриотическое воспитание, поддержка творческой молодежи и др.

Таким образом, несмотря на то, что в настоящее время не оказывается весомой поддержки самодеятельности и самореализации молодежи в разнообразных формах, обеспечение молодежной политики на федеральном уровне имеет много нерешенных вопросов, тем не менее именно государственная молодежная политика в современных условиях призвана стать универсальным инструментом по преобразованию страны. Именно переход от количественных показателей к качественным, ориентация на формирование социально активных и ответственных молодых людей является главной задачей государственной молодежной политики.

Эффективный сценарий развития событий требует заинтересованности со стороны всех участников процесса, начиная с государственных органов, общественных организаций и заканчивая самой молодежью. Стратегическая цель молодежной политики должна быть максимально связанной с глобальной стратегией развития России как государства.

## Ссылки / Reference

- [1] Луков В. А. Ильинский И. М. О молодежи и молодежной политике // Социально-гуманитарные знания. 2007. № 5. С. 164.
- [2] О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений: Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1995. Ст. 2503.
- [3] Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р «Об утверждении Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации на 2006–2016 гг. // Собр. Законодательства РФ. 25.12.2006. № 52 (ч. III), Ст. 5622.
- [4] Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года. URL: <http://mosmetod.ru/metodicheskoe-prostranstvo/sredne-professionalnoe-obrazovanie/normativnye-dokumenty/osnovy-gosudarstvennoj-molodezhnoj-politiki-rf-do-2025-goda.html> (дата обращения 09.04.2015).
- [5] Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года. URL: <http://mosmetod.ru/metodicheskoe-prostranstvo/sredne-professionalnoe-obrazovanie/normativnye-dokumenty/osnovy-gosudarstvennoj-molodezhnoj-politiki-rf-do-2025-goda.html> (дата обращения 09.04.2015)
- [6] О Федеральной программе Молодежь России: Постановление Правительства РФ // СЗ РФ. 2010. № 2. Ст. 172.
- [7] Чижиков Р.С. Молодежь России 2000-2025: Развитие человеческого капитала. URL: <http://infonarod.ru/info/molodyozh-rossii-2000-2025-razvitie-chelovecheskogo-kapitala> (дата обращения 10.04. 2015).
- [8] Молодежная политика в Ярославской области : сборник информационно-аналитических и нормативных материалов. Ярославль. 2013. С. 104.
- [9] Молодежная политика в Ярославской области : сборник информационно-аналитических и нормативных материалов. Ярославль. 2013. С. 106.
- [10] О благотворительной деятельности и благотворительных организациях: [федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ; принят ГД 7 июля 1995 года]. URL: <http://base.garant.ru/104232> (дата обращения 11.03.2014).